

**ЦЕНТРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ  
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**ИНСТИТУТ СТРАТЕГИЧЕСКИХ И  
МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**



**СБОРНИК  
МАТЕРИАЛОВ ПО ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И ПРАКТИКЕ  
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН – ВЫБОРЫ 2019  
(№ 1)**

Ташкент – 2019 г.

## **СОДЕРЖАНИЕ:**

### **ГЛАВА I. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА**

- 1.1. Асосий халқаро-ҳуқуқий ҳужжатлардаги умумэтироф этилган сайлов принциплари ва миллийқонунчилик
- 1.2. Новый Избирательный кодекс – требование времени
- 1.3. Выборы-2019: впервые в регламенте Избирательного кодекса
- 1.4. Основные этапы избирательного процесса в Республике Узбекистан
- 1.5. Демократик давлатни барпо этишдапарламентнинг тугган ўрни

### **ГЛАВА II. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ, КАНДИДАТОВ ОТ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ**

- 2.1. Сайловчиларнинг ягона электрон рўйхати – ҳар бир фуқаронинг тенг сайлов ҳуқуқи кафолати
- 2.2. Новые выборы – новые возможности: демократические принципы выражения воли народа

### **ГЛАВА III. ЗАЩИТА И СОБЛЮДЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН**

- 3.1. Совершенствование избирательного законодательства в контексте реализации основных прав и свобод человека
- 3.2. Сайлов миллат танламайди
- 3.3. Сайлов комиссияларининг ҳаракатлари (қарорлари) юзасидан низолашиш
- 3.4. Сайлов билан боғлиқ низолар бу борада фуқароларнинг муурожаати қандай тартибда кўриб чиқилади?

### **ГЛАВА IV. УЧАСТИЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ В ВЫБОРАХ И ПРЕДВЫБОРНАЯ АГИТАЦИЯ**

- 4.1. Активное участие политических партий в выборах – важнейшее условие в углублении демократических реформ
- 4.2. Предвыборная агитация и ее значения в избирательном процессе
- 4.3. Предвыборная агитация: что следует знать?

### **ГЛАВА V. РОЛЬ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ**

- 5.1. Сайловларнинг очиклиги ва ошқоралиги: бу жараёнда фуқаролар ва нодавлат нотижорат ташкилотларнинг ўрни
- 5.2. Сайловлар – демократик давлат ва фуқаролик жамиятининг асоси
- 5.3. Нодавлат нотижорат ташкилотлари сайловларучун нимақила олади?
- 5.4. Сайловларда фуқаролик жамиятлари институтларининг роли қандай?
- 5.5. Сайлов ва оммавий ахборот воситалари

5.6. Сайловларва

ОАВ:

хуқуқкафолати

## ГЛАВА I. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

### 1.1. Асосий халқаро-ҳуқуқий ҳужжатлардаги умумэтироф этилган сайлов принциплари ва миллийқонунчилик

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг муқаддимасида Конституция инсон ҳуқуқларига содиқликни эълон қилиб, демократияга садоқатни намоён қилиб, халқаро ҳуқуқнинг умум этироф этилган қоидалари устунлигини тан олган ҳолда, инсонпарвар демократик ҳуқуқий давлат барпо этишниқўзлаб қабул қилинганлиги кўрсатилган.

Шу йил 22 декабркуни Олий Мажлис Қонунчилик палатаси ва маҳаллий давлат ҳокимияти органларига бўлиб ўтадиган сайлов Ватанимизнинг янги тарихида ғоят муҳим ижтимоий-сиёсий воқеабўлиб ҳисобланади. Зеро, мамлакатимиз келажаги, юртимизда амалга оширилаётган ислохотларнинг суръатива давомийлиги, ички ва ташқи сиёсатимиз сайловчилар қабул қиладиган қарорга боғлиқ.

Ўзбекистонни ривожлантиришнинг бешта устувор йўналишлари бўйича Ҳаракатлар стратегияси асосида амалга оширилаётган ислохотларузвий, босқичма-босқич ва изчил, тадрижий равишда давом этмоқда. Энг муҳими Ҳаракатлар стратегиясида белгилаб берилган ислохот йўналишлари ўзаро узвий боғлиқ бўлиб, бир-бирини тақозо этади. Мисол учун, сайлов эркинлигини таъминламасдан туриб давлат ва жамият қурилишини демократлаштиришни тасаввур қилиб бўлмайди. Ёки бўлмаса, сайловчиларнинг ҳуқуқларини суд томонидан химоя қилинишини таъминламасдан, демократик сайлов тизимини яратиб бўлмайди.

Мамлакатимизда демократия ва инсон ҳуқуқларини, хусусан сайловга оид ҳуқуқларни таъминлашда халқаро стандартлар муҳим манба бўлиб хизмат қилади.

Сайловга оид халқаро стандартлар Бирлашган миллатлар ташкилоти (БМТ), Европада хавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилоти (ЕХХТ), Парламентлараро иттифоқ, Мустақил давлатлар ҳамдўстлиги (МДХ) каби тузилмаларнинг бир қатор ҳужжатларида ўз ифодасини топган.

Сайловга оид муҳим қоидалар Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясида (1948 йил), Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пактда (1966 йил), Ирқий камситишнинг барча шакллари тугатиш тўғрисида халқаро конвенцияда, Ирқий камситишнинг барча шакллари тугатиш тўғрисида БМТ декларациясида, Эркин ва адолатли сайлов принциплари тўғрисидаги декларациясида, ЕХХТнинг Инсонийлик мезонлари бўйича Копенгаген ҳужжати, МДХга иштирок этувчи давлатларда демократик

сайловлар, сайловга доир ҳуқуқлар ва эркинликлар стандартлари тўғрисидаги Конвенцияда мустаҳкамлаб қўйилган.

Қайд этиш жоизки, ўтган йиллар мобайнида миллий сайлов қонунчилигимиз ушбу халқаро сайлов стандартларига мувофиқ ривожланмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёевнинг 2018 йил 6 ноябрдаги ПҚ-4004-сонли Қарорида сайловларга тайёргарлик кўриш ва уларни ўтказиш, шунингдек, фуқаролар конституциявий сайлов ҳуқуқларини амалга оширилишини таъминлаш бўйича умумэътироф этилган халқаро принциплар ва стандартларни ҳисобга олган ҳолда, сайлов тизими ва қонунчилигини босқичма-босқич либераллаштириш Ўзбекистон Республикаси сайлов тизимини янада такомиллаштиришнинг энг муҳим йўналишларидан биринчиси этиб белгиланган.

Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Сайлов кодексини қабул қилишни мақсадларидан бири ҳам айнан замонавий халқаро сайлов стандартларини ҳисобга олган ҳолда сайлов тизимининг ҳуқуқий асосларини янада такомиллаштириш эди.

Юқоридаги Қарорга асосан Марказий сайлов комиссияси таркибида Сайлов қонунчилиги ва замонавий технологиялар бўйича ўқув маркази ташкил этилган бўлиб, миллий сайлов қонунчилигининг умумэътироф этилган халқаро принципларива стандартларига мувофиқлигини тизимли равишда мониторинг қилиб бориш мазкур марказнинг асосий вазифаларидан бири этиб белгиланган.

Эркин ва адолатли сайловлар мезонлари тўғрисидаги Декларациянинг 4-бандида доимий ҳақиқий эркин ва адолатли сайловлар ўтказиш учун халқаро ҳуқуқий мажбуриятларга мувофиқ равишда давлатлар ҳуқуқларни кафолатлашни таъминлаш мақсадида қонунлар қабул қилишлари ва бошқа чораларни кўрмоқликлари лозимлиги белгиланган. Сайлов кодексининг қабул қилиниши ҳам мамлакатимизни айнан мазкур талабни оғишмай, изчиллик билан бажарганидан далолатдир.

Халқаро ҳуқуқий ҳужжатларда сайловга оид стандартлар, энг асосий принцип ва қоидалар сифатида умумий, тенг, тўғридан-тўғри сайлов ҳуқуқи, яширин овоз бериш йўли билан сайлаш, эркин ва адолатли, ҳақиқий сайлов ўтказиш ва шу кабилар белгиланган.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясида фуқароларни давлат ҳокимияти вакиллик органларига сайлаш ва сайланиш ҳуқуқига эга эканликлари, ҳар бир сайловчи бир овозга эгаллиги, овоз бериш ҳуқуқи, ўз хоҳиш иродасини билдириш тенглиги ва эркинлиги қонун билан кафолатланиши белгилаб қўйилган.

Асосий қонунимизга мувофиқ сайловлар умумий, тенг ва тўғридан-тўғри сайлов ҳуқуқи асосида яширин овоз бериш йўли билан

ўтказилади. Ўзбекистон Республикасининг ўн саккиз ёшга тўлган фуқаролари сайлаш ҳуқуқига эгадирлар.

Ўзбекистон Республикасининг Сайлов кодексининг 4-моддасига асосан фуқаролар жинси, ирқий ва миллий мансублиги, тили, динга муносабати, ижтимоий келиб чиқиши, эътиқоди, шахсий ва ижтимоий мавқеи, маълумоти, машғулотининг тури ва хусусиятидан қатъи назар, тенг сайлов ҳуқуқига эгадир.

Конституциямизнинг 117-моддасига кирган ўзгаришларга ҳамда Сайлов кодексимизга асосан эндиликда ижтимоий хавфи катта бўлмаган, унча оғир бўлмаган жиноят этганлиги учун суднинг ҳукми билан озодликдан маҳрум этиш жойларида сақланаётган шахсларда сайловда иштирок этиш, яъни сайлаш ҳуқуқи берилди. Бу эса озодликдан маҳрум этиш жойларида сайлов участкалари тузилиши мумкинлигини Кодекснинг 10, 27-моддаларида мустаҳкамлаш имкониятини берди. Буларнинг барчаси эса умумий сайлов ҳуқуқи принципини янада кенгроқ таъминланганидан, халқаро стандартлар талабларини имплементация қилинганидан далолат беради.

Сайлов кодексига “битта сайловчи-битта овоз” тамойилини амалга оширишни таъминлайдиган Ўзбекистон Республикаси сайловчиларининг ягона электрон рўйхатига оид қоидалар белгиланди.

Халқаро стандартларда давлатлар миллий қонун чиқарувчи органнинг ҳеч бўлмаса бир палатасидаги ҳамма мандатлар умумхалқ сайлови жараёнида номзодлар эркин тортишувининг объекти бўлишига йўл қўйишлари лозимлиги белгиланган. Шу маънода Сайлов кодексимиздаги энг катта янгиликлардан бири бу – сиёсий майдон тўлиқ сиёсий партияларга берилиши, Экологик ҳаракатга қўйилган квота чиқариб ташланганида намоён бўлади. Эндиликда сиёсий партиялар Қонунчилик палатасига бўлиб ўтадиган сайловда 135 эмас, балки тўлиқ 150 та сайлов округида номзодларини кўрсатиш ҳуқуқига эга бўладилар, бу эса миллий қонун чиқарувчи органнинг битта палатасидаги барча мандатлар умумхалқ сайлови жараёнида номзодлар эркин тортишувининг объекти бўлишини таъминлайди.

Халқаро стандартларда ҳар бир иштирокчи-давлатлараёлларга эркаклар билан бир хил шароитларда ҳеч бир камситишсиз сайловларда овоз бериш ҳуқуқи ва очикдан-очик сайланадиган органларга сайланиш ҳуқуқи таъминлашлари лозимлигига оид талаблар белгиланган.

Конституциямизнинг 46-моддасига кўра хотин-қизларва эркаклар тенг ҳуқуқлидирлар. Бундан ташқари Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёевнинг ташаббусларига кўра 2019 йил 2 сентябрда “Хотин-қизлар ва эркаклар учун тенг ҳуқуқ ҳамда имкониятлар кафолатлари тўғрисида”ги Қонун қабул қилинди. Ушбу қонуннинг 4-боби алоҳида “Сайлов ҳуқуқларини амалга оширишда хотин-қизлар ва эркаклар учун тенг ҳуқуқ ҳамда имкониятлар

кафолатлари”га бағишланган. Унга кўра хотин-қизлар ва эркаклар ҳокимият вакиллик органларига сайлаш ва сайланишда тенг ҳуқуқларга эга.

Сиёсий партиялар томонидан депутатликка номзодлар кўрсатишда хотин-қизлар ва эркаклар учун тенг ҳуқуқ ҳамда имкониятлар таъминланади.

Мамлакатимизда ўтган барча сайловларда хотин-қизларнинг ҳуқуқлари таъминланганини мазкур масала бўйича бирон марта судларга шикоят келиб тушмаганидан ҳам билиб олиш мумкин.

Агар авваллари қонунларда фақат Марказий сайлов комиссиясига нисбатан фаолиятининг ҳуқуқий асослари, мустақиллик, очиклик принциплари, фаолиятига аралашмаслик кабилар қайд этилган бўлса, эндиликда Сайлов кодексига барча сайлов комиссиялари ва уларнинг аъзолари ўз фаолиятинихар қандай давлат органларидан, жамоат бирлашмалариданва мансабдор шахслардан мустақил ҳолда амалга ошириши белгилаб қўйилди.

Авваллари маҳалладан кузатувчилар фақат халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашлари сайловидагина иштирок этиши назарда тутилган эди. Эндиликда Сайлов кодексига кўра фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларидан кузатувчилар барча сайловларда қатнашиши мумкинлиги қайд этилди. Бу сайловлар устидан фуқаролик кузатувини, шаффофликни таъминлашга, сайлов жараёнига жамоатчилик ишончини ошишига омил бўлиб хизмат қилади.

Юқорида баён этилган фикрларнинг барчаси миллий сайлов қонунчилигимизасосий халқаро-ҳуқуқий ҳужжатлардаги умум эътироф этилган сайлов принциплари ва стандартлариталабларига мувофиқ келишидан, фуқароларнинг давлат вакиллик органларига сайлаш ва сайланиши билан боғлиқ конституциявий ҳуқуқларини амалга оширилиши учун мустаҳкам кафолатлар белгилаб қўйилганидан далолат беради.

## **1.2. Новый Избирательный кодекс – требование времени**

Выборы – один из древнейших институтов демократии, определяющий форму и способы управления государством. Всеобщее голосование существовало еще в античных государствах. Реальной точкой отсчета современной истории института выборов явилась Великая французская революция 1789 года, впервые поставившая задачу превращения избирательной процедуры в общенациональный поведенческий акт.

Демократия немыслима без выборов. В настоящее время во всех регионах мира признается, что свободные и справедливые выборы являются определяющим фактором в процессе демократизации и одним из основных средств выражения воли народа.

В Республике Узбекистан становление и развитие современной избирательной системы, отвечающей демократическим требованиям, происходило постепенно.

Была сформирована законодательная база, обеспечивающая гарантии свободного волеизъявления граждан и право каждого гражданина избираться быть избранным в представительные органы государственной власти в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права.

Действовавшее до сегодняшнего дня законодательство о выборах включало в себя пять основных законов «О выборах Президента Республики Узбекистан», «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов», «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан», «О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан», «О гарантиях избирательных прав граждан» и множество подзаконных актов. Отсутствие единого кодифицированного национального законодательного акта в сфере выборов вызывало противоречие и дублирование в законодательных актах.

В связи с этим Президент Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёев 22 декабря 2017 года в своем Послании Олий Мажлису Республики Узбекистан отметил необходимость разработки и принятия единого Избирательного кодекса, отвечающего международным нормам и стандартам. Впоследствии соответствующий пункт внесен в Государственную программу по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Узбекистана в 2017-2021 годах в «Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий».

25 июня 2019 года Глава государства подписал Закон «Об утверждении Избирательного кодекса Республики Узбекистан», принятый Законодательной палатой Олий Мажлиса 18 февраля 2019 года и одобренный Сенатом 28 февраля 2019 года.

Вступление в силу 26 июня 2019 года Избирательного кодекса, объединившего в один документ законы, регулирующие организацию и проведение президентских, парламентских выборов и выборов в местные представительные органы, имеет важное политическое значение в общественной жизни страны.

Кодекс состоит из 18 глав и 103 статей. Концептуальную основу избирательной системы Республики Узбекистан составляет свобода выборов. Новый избирательный кодекс пронизан такими основополагающими принципами как:

**всеобщность избирательного права** (статья 4) – каждый гражданин Узбекистана по достижении 18 лет ко дню выборов имеет право избирать

*Для практического пользования*

независимо от пола, расовой и национальной принадлежности, языка, отношения к религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения, образования, рода и характера занятий;

**равное избирательное право** (статья 5) – каждый гражданин, участвующий в выборах, имеет один голос;

**прямое избирательное право** (статья 6) – кандидаты избираются гражданами непосредственно, то есть лично;

**тайное голосование** (статья 7) – голосование на выборах является свободным и тайным без какого-либо контроля за волеизъявлением граждан;

**открытость и гласность выборов** (статья 8) – подготовка и проведение выборов осуществляют избирательные комиссии открыто и гласно. Соблюдение данного принципа создает условия для освещения средствами массовой информации хода подготовки и проведения выборов, а также проведения национального и международного наблюдения за выборами.

Вместе с тем, Избирательный кодекс предусматривает четкий порядок обжалования субъектами избирательного права принятых решений на всех этапах подготовки и проведения выборов.

К примеру, согласно статье 102 Избирательного кодекса, решения избирательных комиссий могут быть обжалованы органами политических партий, выдвинувшими кандидатов в депутаты, самими кандидатами в депутаты, их доверенными лицами, наблюдателями и избирателями в вышестоящую избирательную комиссию или в суд в течение десяти дней после принятия решения.

При этом решения Центральной избирательной комиссии могут быть обжалованы в Верховный суд Республики Узбекистан в течение десяти дней после принятия решения.

В обеспечении прав всех участников избирательного процесса важное значение имеет то, что в Избирательном кодексе предусмотрены конкретные процессуальные сроки рассмотрения жалоб. В частности, поданная жалоба должна быть рассмотрена в течение трех дней после ее поступления, а если до дня выборов осталось менее шести дней, – незамедлительно. Лица, подавшие жалобу, имеют право непосредственно участвовать при ее рассмотрении.

Следует отметить, что на предстоящих выборах 22 декабря 2019 года впервые выборы депутатов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан и депутатов в местные Кенгаши народных депутатов пройдут в соответствии с новым Избирательным кодексом.

В связи с этим, хотелось бы выделить ряд важных новых положений в избирательном законодательстве. Так, исключен институт квотирования депутатских мест для представителей Экологического движения Узбекистана

в Законодательной палате Олий Мажлиса. Закреплено участие всех 150 депутатов Законодательной палаты во всенародных выборах.

Тем самым в стране создана здоровая межпартийная конкуренция с равными условиями для всех политических партий. И каждая политическая партия может выдвинуть своего кандидата.

Исключена норма, ограничивающая участие в выборах лиц, содержащихся в местах лишения свободы за преступления, не представляющие большой общественной опасности и менее тяжкие преступления. Данное нововведение является значимым шагом в гарантировании избирательных прав граждан. Кроме того, заслуживает внимания положение о создании условий для реализации гражданами с ограниченными возможностями своих избирательных прав.

Избирательным кодексом также предусмотрен Единый электронный список избирателей Республики Узбекистан, являющийся государственным информационным ресурсом, содержащим информацию о гражданах-избирателях, адресах постоянного и временного места жительства. Основной целью Единого электронного списка избирателей является реализация важнейшего принципа равного избирательного права, выражающегося в том, что каждый гражданин, участвующий в выборах, имеет один голос.

Избирательным кодексом внедрен единый избирательный бюллетень для голосования в день выборов, в том числе досрочно, и соответственно упразднено понятие «избирательный лист».

Более того, учитывая международный опыт Избирательным кодексом урегулирован порядок рассмотрения избирательными комиссиями обращений физических и юридических лиц по вопросам организации, проведения выборов и подведения его итогов.

Кроме того, предоставляется возможность проставления подписи избирателя в поддержку нескольких кандидатов либо партий в ходе сбора подписей политическими партиями. Последнее положение свидетельствует о том, что в Узбекистане не только обновлено избирательное законодательство, но также изменилось мышление избирателя по отношению к выборам, политическим партиям и избирательному законодательству, когда гражданам не безразлично кто представляет их интересы в органах представительной власти.

Следует отметить, что Избирательный кодекс разработан с учетом рекомендаций Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ, Всемирной ассоциации избирательных органов и Организации исламского сотрудничества.

Таким образом, модернизация избирательной системы и соответственно принятие Избирательного кодекса продиктовано требованием времени.

Новый Избирательный кодекс способствует систематизации и упорядочению норм национального избирательного права, повышает ясность и доступность избирательного законодательства, создает устойчивую правовую основу для формирования независимых избирательных комиссий с широкими полномочиями и современной технической оснащенностью, а также расширяет гарантии избирательных прав, обеспечивающих свободное волеизъявление граждан.

### **1.3. Выборы-2019: впервые в регламенте Избирательного кодекса**

Предстоящие в декабре этого года выборы в парламент страны, местные представительные органы – важнейшее событие в политической жизни Узбекистана.

Впервые они пройдут в соответствии с новым Избирательным кодексом Республики Узбекистан. Такая модернизация избирательного законодательства играет значительную роль в процессе развития политической системы и общества в целом. Ведь организаторы выборов должны идти в ногу со временем.

Только тогда этот основополагающий принцип народовластия будет способствовать не только реализации избирательных прав, но и достижению согласия и справедливости в обществе, сохранению его национальных и культурных особенностей. И в этом заключается один из базовых принципов подлинно свободных и демократических выборов.

#### **Не отступая от международных норм и стандартов**

В мире используются разнообразные форматы правового регулирования избирательного процесса.

В большинстве случаев порядок организации и проведения выборов регламентируется обычным законом или отдельными законодательными актами, реже — конституционными законами или избирательными кодексами.

Однако в последнее время настоящий электоральный тренд – реформирование законодательства о выборах путем разработки избирательного кодекса. Они существуют в 40 государствах, таких, как Аргентина, Бразилия, Мексика, Испания, Бельгия, Азербайджан, Армения, Беларусь, Туркмения и других.

По инициативе Президента Республики Узбекистан в стране проводятся масштабные преобразования по реформированию избирательной системы, дальнейшей ее демократизации, адаптации к международным стандартам

и принципам, созданию еще больших удобств и всестороннему обеспечению избирательных прав граждан.

Ярким подтверждением этому является принятие единого Избирательного кодекса Республики Узбекистан.

Идея его разработки и принятия, отвечающего международным нормам и стандартам, была выдвинута главой государства в первом Послании парламенту страны.

Задача в данном направлении была включена в Государственную программу на 2018 год. Ушбу йўналишдаги вазифа 2018 йилга мўлжалланган Давлат дастурига киритилган.

Кроме того, Программой мероприятий по совершенствованию избирательного законодательства и правоприменительной практики, утвержденной постановлением Президента от 6 ноября 2018 года, были предусмотрены разработка проекта Избирательного кодекса, его публичное обсуждение, совершенствование текста, приведение действующего законодательства и подзаконных актов в соответствии с ним.

### **Исключит противоречия и дублирование**

Почему возникла такая потребность? Прежде всего это было вызвано отсутствием единого кодифицированного национального законодательного акта в области выборов.

Действовавшая до сегодняшнего дня нормативно-правовая база, регулировавшая избирательную сферу, включала несколько законов: пять специальных законов «О выборах Президента Республики Узбекистан», «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов», «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан», «О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан», «О гарантиях избирательных прав граждан», а также множество подзаконных актов, а это десяток инструкций, положений, утвержденных ЦИК. Указанные акты содержали положения, которые зачастую противоречили и дублировали друг друга, отсылочные нормы, имели массу общих предписаний, однотипных и повторяющих друг друга принципов, и процедур. В результате единый предмет регулирования – отношения, связанные с подготовкой и проведением выборов, – оказался под регламентацией разрозненных нормативно-правовых актов.

Концепция совершенствования нормотворческой деятельности, утвержденная указом главы государства от 8 августа 2018 года, требует систематизации и кодификации правовых документов, регулирующих отношения в конкретных сферах, с учетом максимального сокращения количества ведомственных нормативно-правовых актов.

На необходимость систематизации и упорядочения норм национального избирательного права также указывала и миссия по наблюдению за выборами БДИПЧ ОБСЕ. Так, в Итоговом отчете по досрочным президентским выборам 4 декабря 2016 года были даны рекомендации о рассмотрении возможности гармонизации правовых норм, в том числе путем принятия единого Избирательного кодекса для обеспечения согласованности избирательного законодательства.

### **Проект широкого обсуждения**

К разработке Избирательного кодекса были привлечены специалисты и ученые в сфере избирательного законодательства, сенаторы, депутаты, представители политических партий, а также институтов гражданского общества.

Прежде всего была проведена инвентаризация национального избирательного законодательства. В ходе этой работы обобщена национальная практика подготовки и проведения выборов. Собраны предложения и рекомендации политических партий и общественных организаций Узбекистана, избирателей, органов государственной власти на местах. Изучен опыт более 50 стран, в том числе Франции, Голландии, Канады, Италии, Швеции, Бельгии, Польши, Албании, Беларуси, Азербайджана и других.

Кодекс был подготовлен с учетом рекомендаций миссий международных организаций по наблюдению за выборами, в том числе БДИПЧ ОБСЕ, ШОС, СНГ, Всемирной ассоциации избирательных органов и Организации исламского сотрудничества, предложений Венецианской комиссии, а также международных избирательных принципов и стандартов.

Разработка Избирательного кодекса позволила путем кодификации объединить на систематизированной основе весь массив норм избирательного законодательства, устранив при этом отмеченные выше недостатки и пробелы.

Кодекс объединяет в один документ пять отдельных законов, ранее регулировавших проведение президентских, парламентских выборов и выборов в местные Кенгаши народных депутатов, обозначает гарантии избирательных прав граждан и устанавливает основу для деятельности Центральной избирательной комиссии.

Проект был вынесен на общественное обсуждение, опубликован на портале СОВАЗ и официальном сайте ЦИК. В целях доведения до широких слоев населения сути и значения проекта кодекса, его основных положений ЦИК повсеместно организовал встречи с населением по месту учебы, работы и жительства. В обсуждении приняли участие юристы, политологи, члены избирательных комиссий разных уровней, широкая общественность.

Поступило свыше 400 предложений и замечаний, многие из которых учтены в процессе доработки. Также был организован ряд экспертных обсуждений с участием международных специалистов.

### **Новшества внесены кардинальные**

Кодификация избирательного законодательства предполагает не только систематизацию законодательных актов, но и содержательное реформирование накопленного электорального опыта. В частности, Избирательный кодекс не только унифицировал законы о выборах, но и служит совершенствованию избирательного законодательства и практики, содержит целый ряд усовершенствованных норм в соответствии с международными избирательными стандартами.

Что поменялось? Принятие кодекса будет способствовать **созданию здоровой межпартийной конкуренции в стране, дальнейшей активизации политических партий**. К примеру, исключается институт квотирования депутатских мест в Законодательной палате для представителей от Экологического движения с сохранением количества депутатских мест в Законодательной палате (150 мест). Также предоставляется возможность проставления подписи избирателя в поддержку нескольких кандидатов либо партий в ходе сбора подписей политическими партиями. Сокращается предельный срок регистрации в Минюсте политических партий для выдвижения кандидатов в Президенты Республики Узбекистан с шести до четырех месяцев до начала избирательной кампании. Меняется крайний срок отмены политической партией решения о выдвижении кандидатом того или иного лица с 7 дней (президентские выборы) и 5 дней (выборы в представительные органы) на 15 дней до выборов. Устанавливается порядок, в соответствии с которым командировочные расходы доверенных лиц кандидатов в пределах страны оплачиваются из средств, выделенных на проведение выборов.

**Расширяются возможности для институтов гражданского общества, общественного контроля и участия**. В частности, устанавливается порядок внесения предложений по кандидатурам в члены участковой комиссии органами самоуправления граждан, общественными объединениями, организациями, которые обсуждаются на заседаниях районных, городских Кенгашей и рекомендуются для утверждения в окружной комиссии. Наблюдателями на выборах также могут быть и представители от органов самоуправления граждан, определены их права и обязанности.

**Усиливается обеспечение реализации гражданами своих избирательных прав и их защиты**. Например, исключаются ограничения по участию в выборах лиц, содержащихся в местах лишения свободы за совершенные преступления, не представляющие большой общественной опасности и менее тяжкие преступления.

Граждане смогут ознакомиться со списком избирателей в помещении участковой избирательной комиссии, а также с касающимися их данными из списка избирателей через официальный веб-сайт ЦИК. Избирателям предоставляется возможность ставить несколько знаков (+, √, X) в пустом квадрате бюллетеня, расположенном справа напротив фамилии того кандидата, за которого он голосует.

**Совершенствуется деятельность избирательных органов, повышается их потенциал.** Так, членами избирательной комиссии могут быть граждане, достигшие 21 года, имеющие среднее или высшее образование, опыт работы в подготовке и проведении выборов, пользующиеся авторитетом среди населения. Члены ЦИК по статусу неприкосновенности приравниваются к депутатам Законодательной палаты, членам Сената Олий Мажлиса. Предусматривается образование единого избирательного участка в случае одновременного проведения выборов в Законодательную палату и местные Кенгаши народных депутатов. Также законодательно регламентируется порядок функционирования Единого электронного списка избирателей Республики Узбекистан.

Немного времени остается до начала объявления избирательной кампании. Перед участниками избирательного процесса стоит важная задача: глубокое изучение положений вновь принятого избирательного кодекса и прочного их усвоения, умелое их применение в ходе подготовки и проведения грядущих выборов.

Избирательный кодекс будет служить поступательному утверждению демократических процедур, качественному развитию технологических и правоприменительных механизмов в электоральной сфере.

#### **1.4. Основные этапы избирательного процесса в Республике Узбекистан**

Конституционно–правовой институт выборов, его демократизм занимает центральное место в системе политических прав граждан. Благодаря этому институту граждане могут непосредственно или через своих представителей участвовать в управлении государственными и общественными делами. Как закреплено в Конституции Узбекистана, «народ является единственным источником государственной власти. Государственная власть в Республике Узбекистан осуществляется в интересах народа и исключительно органами, уполномоченными на то Конституцией Республики Узбекистан и законодательством, принятым на ее основе».

Создание и укрепление в Узбекистане избирательной системы, отвечающей международным демократическим стандартам, осуществляются в рамках поэтапной и последовательной реализации реформ в области государственного и общественного строительства.

Национальное законодательство о выборах совершенствуется с учетом национального опыта, правоприменительной практики и рекомендаций международных организаций.

Нынешняя избирательная кампания проходит в новых условиях, когда нормы законов о выборах унифицированы в едином Избирательном кодексе. Тем самым законодательство о выборах Республики Узбекистан включает Конституцию Республики Узбекистан, Избирательный кодекс и иные акты законодательства, среди которых важными и определяющими являются нормативно-правовые акты Центральной избирательной комиссии.

Прежде всего, необходимо отметить, что в Конституции Республики Узбекистан закреплена норма, согласно которой выборы в нашей стране проводятся периодически, раз в пять лет, а также в определенное время – первое воскресенье третьей декады декабря в год окончания конституционных полномочий представительных органов власти.

Согласно статье 14 Избирательного кодекса, Центральная избирательная комиссия возглавляет систему независимых избирательных комиссий, образуемых для проведения выборов и осуществляет на всей территории Республики Узбекистан контроль за исполнением Кодекса, обеспечивает его единообразное применение.

Законодатель закрепил за Центризбиркомом полномочие объявления начала избирательной кампании по выборам депутатов Законодательной палаты, местных Кенгашей. 20 сентября текущего года объявлено начало избирательной кампании, определена дата выборов – 22 декабря 2019 года.

Согласно Избирательному кодексу политические партии являются основными субъектами выборов. ЦИК принял постановление о допуске пяти политических партий к участию в выборах.

С 18 октября по 7 ноября текущего года политические партии должны провести свои съезды и курултай, пленумы, на которых будут выдвинуты кандидаты в депутаты Законодательной палаты и местных Кенгашей. Правом выдвижения кандидатов в депутаты обладают исключительно только политические партии.

После регистрации кандидатов в депутаты начнется основной этап избирательной кампании – предвыборная агитация, позволяющая кандидатам ознакомить избирателей своими предвыборными программами, завоевать как можно больше их поддержку и в конечном итоге – получить большинство голосов для избрания депутатами соответствующего представительного органа власти.

При этом избирательными комиссиями всех уровней будут созданы равные условия для всех кандидатов при проведении предвыборной агитации, использовании средств массовой информации, в том числе телевидения, радио, печатных органов.

Законодатель четко определил сроки проведения каждого этапа избирательного процесса, все мероприятия проводятся строго по календарю. При этом все этапы избирательного процесса имеют точки отсчета – до дня выборов.

Согласно статье 8 Избирательного Кодекса подготовку и проведение выборов осуществляют избирательные комиссии. Выборы проводятся на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании. Обеспечивается открытость и гласность всей избирательной кампании.

Областные, районные, городские избирательные комиссии образуются соответствующими местными Кенгашами не менее чем за восемьдесят дней до выборов в составе семи-пятнадцати членов комиссии и осуществляют свои полномочия до объявления начала следующей избирательной кампании (ст.19).

Окружная избирательная комиссия по выборам депутатов Законодательной палаты образуется Центральной избирательной комиссией, а окружная избирательная комиссия по выборам в местные Кенгаши образуется соответствующей областной, районной, городской избирательной комиссией – не менее чем за семьдесят дней до выборов в составе председателя, заместителя председателя, секретаря и шести-восьми других членов комиссии.

Участковая избирательная комиссия образуется окружной избирательной комиссией не менее чем за сорок дней до выборов в составе пяти – девятнадцати членов, в том числе председателя, заместителя председателя и секретаря.

Избирательные округа и избирательные участки.

В настоящее время образованы избирательные округа и избирательные участки, их списки с указанием границ и численности избирателей опубликованы в печати.

150 избирательных округов по выборам депутатов Законодательной палаты образуются Центральной избирательной комиссией по представлению Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, Кенгашей народных депутатов областей и города Ташкента.

Для выборов в местные Кенгаши образуются избирательные округа:

в областные и Ташкентский городской Кенгаши народных депутатов – не более шестидесяти избирательных округов;

в районные и городские Кенгаши народных депутатов – не более тридцати избирательных округов. От каждого избирательного округа избирается один депутат.

Списки избирательных округов с указанием их границ, численности избирателей и мест нахождения окружных избирательных комиссий публикуются соответствующей избирательной комиссией не менее чем за семьдесят пять дней до выборов.

По республике образовано более 6,7 тыс округов по выборам депутатов местных Кенгашей, и более 10 тыс. избирательных участков, при этом 53 участка – при представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах.

Хотелось бы отметить, что избирательные комиссии проводят организационно-подготовительную работу по оснащению избирательных участков необходимым для проведения голосования избирательными урнами, кабинами для тайного голосования, изготовлением избирательных бюллетеней, составлению списков избирателей, их оповещения о предвыборных встречах кандидатов.

Избирательные комиссии информируют граждан о своей работе, об образовании избирательных округов, участков, о составе избирательных комиссий, их местонахождении и времени работы, знакомят со списками избирателей, перечнем участвующих в выборах политических партий, сообщают сведения о кандидатах, а также об итогах голосования и выборов.

Избирательные комиссии также проводят работу по регистрации доверенных лиц кандидатов, наблюдателей и уполномоченных лиц политических партий, которые вправе наблюдать за ходом подготовки и проведения выборов.

На всех мероприятиях по подготовке и проведению выборов, а также в помещениях для голосования в день выборов и при подсчете голосов имеют право участвовать наблюдатели от политических партий, выдвинувших кандидатов в депутаты Законодательной палаты, депутаты местных Кенгашей, органов самоуправления граждан, представители средств массовой информации, наблюдатели от других государств, международных организаций.

Кроме того, на избирательные комиссии возлагается большая ответственность за соблюдение требований обеспечения функционирования Единого электронного списка избирателей, который был апробирован на местных выборах в столице в 2017 году.

Избирательные комиссии проводят досрочное голосование, голосование в день выборов, 22 декабря текущего года, осуществляют подсчет голосов на участке, в округе, соответствующей территории и подводят итоги выборов.

Таким образом, подготовка и проведение выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан, областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов осуществляется в строгом соответствии с требованиями Избирательного кодекса и других нормативно-правовых актов. В них закреплены основные этапы избирательного процесса: объявление начала избирательной кампании; образование избирательных округов; образование избирательных участков; формирование избирательных комиссий различных уровней; составление списков избирателей; допуск политических партий к участию в выборах; выдвижение кандидатов в депутаты; регистрация кандидатов в депутаты; осуществление предвыборной агитации; проведение голосования; подсчет голосов и определение результатов выборов.

Открытость, прозрачность процедур, состязательность и самое главное законность – вот важнейшие условия, которые предстоит реализовать на всех этапах избирательного процесса. Только в этих условиях избирательная кампания станет важнейшим вкладом в углублении проводимых в стране масштабных государственно-правовых реформ.

### **1.5. Демократик давлатни барпо этишда парламентнинг тутган ўрни**

Мамлакатимизда ўтиб бораётган ҳар бир кун бизни ривожланган демократик давлат ва очик фуқаролик жимияти сари яқинлаштираётган қадам сифатида тарихга муҳраланяпти. Хусусан, 2019 йилда Ўзбекистон Республикасининг вакиллик органларига бўлиб ўтадиган сайловлар бир неча асосларга кўра алоҳида тарихий аҳамиятга эга.

Биринчидан, мамлакат парламентининг палаталари ва маҳаллий Кенгашлари таркибида янги авлод депутат ва сенаторлари шаклланади. Янги генерация зиммасига Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев раҳбарлигида олиб борилаётган ислохотларни янада чуқурлаштириш, ривожлантириш ҳамда жамият ҳаётида парламентнинг нуфузи ва ролини сифат жиҳатидан ошириш вазифаси юкланади.

Иккинчидан, бўлажак сайловлар Ўзбекистондаги чуқур демократик ислохотлар ортга қайтмайдиган тус олганини аниқ ва ишончли равишда намоиш қилиши керак. Қолаверса, бугунги жараёнларни халқимизнинг сиёсий маданияти ва иродасини синовдан ўтказувчи имтиҳон ҳам дейиш мумкин.

Кейинги йиллар мобайнида мамлакатимизда кенг кўламли, дунё миқёсида эътироф этилган ислохотлар амалга оширилди. Давлат бошқарув тизими, инсон ҳуқуқлари, иқтисод ва ижтимоий соҳаларда мисли кўрилмаган ўзгаришларнинг гувоҳи бўлмоқдамиз.

Халқаро майдонда Ватанимиз янги қиёфага эга бўлди, унинг жаҳондаги обрўйи ва мавқеи салмоқли равишда ортди. Энг муҳими, халқимизнинг сиёсий онги ва фаоллиги, мустаҳкам ижтимоий позицияси ва бўлаётган ҳодисаларга дахлдорлик ҳисси ортди.

Давлат ҳокимияти тизимида Олий Мажлиснинг роли кучайтирилди, мамлакатнинг ташқи ва ички сиёсатидаги муҳим вазифалар, халқ ва ҳудуд вакилларининг ижро ҳокимияти фаолияти устидан парламент назоратини амалга ошириш ваколатлари янада кенгайтирилди. Олий Мажлис палаталари фаолиятидаги энг муҳим ўзгариш шундан иборатки, парламент, яъни сенаторлар ва депутатлар қонун лойиҳаларини кўриб чиқиш билан чекланиб қолмасдан, ҳудудларга тез-тез ташриф буюриб, одамларнинг турмуш даражасини ўрганиб, тизимли таҳлиллар олиб бориб, аҳолини қийнаётган муаммоларни ҳал этишмоқда. Сиёсий партияларнинг давлат ва жамият ҳаётидаги роли кучайтирилди.

Эътиборли жиҳати, қонун ҳужжатларига кейинги йилларда киритилган ўзгартишларга мувофиқ, парламентга Ҳукумат аъзолигига номзодларни тасдиқлаш учун кўриб чиқиш ваколати берилди. Янги тартибга биноан, номзод Қонунчилик палатасига келажакдаги мақсад ва вазифаларга эришиш учун иш режаларини тақдим этиши керак.

Бундан ташқари, фуқароларнинг меҳнат ҳуқуқларини кафолатлаш, ёшлар, оила ва хотин-қизлар ҳуқуқларини таъминлаш юзасидан Парламент комиссиялари тузилди, улар миллий ва халқаро ҳамкорлик доирасидаги долзарб масалаларни очиқ муҳокама қилишда фаол иштирок этмоқдалар.

Шунингдек, Давлат дастурида белгиланган вазифалар доирасида коррупциянинг олдини олиш ва унга қарши курашишнинг самарали механизмларини яратиш мақсадида Олий Мажлиснинг ҳар иккала палатасида Коррупцияга қарши кураш ва суд-ҳуқуқ масалалари қўмиталари ташкил этилди.

Қолаверса, турли вазирлик ва идораларнинг мақсадли дастурларга эришишни таъминлаш юзасидан олиб бораётган фаолияти махсус ишлаб чиқилган мезонлар орқали палламент томонидан баҳолаб борилмоқда. Бу жараённинг муҳим жиҳати шундаки, фаолияти қониқарсиз деб топилган вазирлик ва идора раҳбарияти лавозимида лойиқ ёки лойиқ эмаслиги юзасидан парламент давлат Раҳбарига маълумот киритиш ваколатига эга бўлди.

Ватанимиз Президенти муҳтарам Ш.М.Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг 21 июнь куни бўлиб ўтган ялпи мажлисидаги нутқида жамиятни барқарор ривожлантириш, халқимизнинг турмуш даражасини юксалтириш, ислохотларнинг самарадорлигини таъминлашга оид мулоҳазалар илгари сурилди, шу жумладан, парламентнинг жамиятда тутган ўрни ва таъсирини ошириш ҳақида концептуал характерга эга бўлган теран фикрлар баён этилди.

Унда энг муҳим масалалар қаторида, парламент назоратини кучайтириш вазифаси қўйилди. Президентимиз таъкидлаганидек, бугун сенатор ва депутатлар, маҳаллий Кенгашлар ҳеч бир ижтимоий, сиёсий, иқтисодий масаладан ўзларини четга ололмайдилар. Халқ вакилларининг ижро ҳокимияти фоолияти устидан парламент назоратини кучайтириш, қонунлар ва халқаро мажбуриятларни бажарилишини тизимли мониторинг қилиш орқали, мамлакатимиз тараққиётини таъминлашдаги ўрни ва роли тобора ортиб бориши зарур.

Жамиятимиз бугунги кундаги ривожининг энг муҳим, ҳеч бир муболағасиз, ҳал қилувчи масалалардан бири – бу мамлакатимизнинг барча даражадаги вакиллик органлари томонидан ҳукумат, ижро ҳокимияти идоралари устидан парламент, депутатлик назоратини амалга ошириш, уни сифат нуқтаи назаридан янги поғонага кўтаришдир.

Савол туғилиши мумкин: нима учун бу масалага шундай катта эътибор берилмоқда?

Гап шундаки, мамлакатимиз олдида турган стратегик мақсадга, яъни замонавий, демократик жамият, жадал суратлар билан ривожланаётган бозор иқтисодиётини барпо этиш ва шу аснода аҳолининг турмуш даражасини ривожланган давлатлар даражасига кўтаришга эришиш учун чуқур сиёсий модернизация жараёнини амалга ошириш зарур.

Халқаро тажриба шуни яққол кўрсатдики, жадал иқтисодий ўсиш, ишбилармонликни ривожлантириш, қолаверса, хорижий инвестицияларни жалб қилиш учун, замонавий сиёсий тузилма, мулкчилик ҳуқуқлари ҳимоясини кафолатлаш, қонун устуворлиги ва барчанинг қонун олдида тенглигини таъминлаш даркор. Бошқача айтганда, эркин бозор иқтисодиёти демократик, ҳуқуқий давлатни талаб қилади.

Модернизация умумбашарий жараёндир ва унинг муаян белгилари бор. Биринчи навбатда, замонавий жамият доимий иқтисодий ўсиш, инновацион қайта ишлаб чиқаришни таъминловчи ва субъектив омилларга боғлиқ бўлмаган ички механизмларга эга. Бу механизмлар ичида энг муҳимларидан бири – ҳокимиятнинг уч тармоғи – ижро этувчи, қонун чиқарувчи ва суд ҳокимияти – ўртасида бир-бирини тийиб туриш ва мувозанатни сақлаш тизимидир.

Жамият тараққиётининг даражаси бошқа жиҳатлар билан биргаликда мамлакат ҳаётига дахлдор масалаларни ҳал этишда фуқароларнинг қанчалик иштирок этиши билан ҳам белгиланади. Чунки инсон фақатгина ривожланишнинг объекти эмас, балки субъектидир. У ижтимоий тараққиётнинг мақсадигина бўлиб қолмасдан, балки бундай тараққиётнинг ҳаракатлантирувчи кучи, ўсиш воситаси ва унинг ҳал қилувчи омилидир.

Шу сабабли жамият, минтақа, яшаш жойидаги жамоа ҳаётига оид қарор қабул қилиш жараёнида инсоннинг тўғридан-тўғри иштирок этиш имкониятларини кенгайтириш тараққиётни белгиловчи муҳим мезонлардан бири ҳисобланади. Бошқача айтганда, гап аҳолининг сиёсий фаоллиги ҳамда умумдават даражасидан тортиб маҳаллий миқёсгача, яни барча даражалардаги сиёсий, иқтисодий  
ва ижтимоий масалаларни ҳал этишда роли ўсиб бориши ҳақида бормоқда.

Халқаро тажриба шуни кўрсатадики, давлат ҳокимиятининг аҳоли олдида жавобгарлиги ва унинг фаолиятини транспарентлиги, яъни шаффофлиги, очиқлигини таъминламай туриб ҳеч қандай ривожланиш бўлмайди. Айнан шу вазифани биринчи навбатда парламент бажариши керак. Парламент назорати орқали ҳалқ вакиллари ҳокимият ишидаги ошкораликни ва ҳукуматни сайловчилар олдида ҳисобдорлигини таъминлайдилар. Шу билан улар ҳукумат фаолияти самарадорлигини оширишга, ижро ҳокимияти ўз ваколатларини суистеъмол қилишининг олдини олишга ҳамда олиб борилаётган сиёсат ҳалқ орзу-истакларига мос келишига муҳим ҳисса қўшадилар.

Бугунги кунда парламент назорати эътиборидан четда қолган соҳа қолмади, дейиш мумкин. Илгари ҳавфсизлик, ташқи сиёсат масалалари тўлалигича ижро ҳокимиятининг мутлақ ваколоти эди. Эндиликда эса парламентнинг иштирокисиз бу соҳалардаги фаолиятни самарали бўлиши мумкин эмас деган ёндашув исбот талаб қилмайдиган аксиома сифатида қабул қилинмоқда.

Парламент назоратининг энг муҳим йўналишларидан бири бу ҳукуматни солиқ тўловчилар маблағини сарфлаш борасидаги жавобгарлигини таъминлаш, ножўя сарфлаш ва талон-тарож қилишни фoш этиш ва олдини олиш ҳамда шу орқали ҳокимият фаолиятининг иқтисодий ва молиявий нуқтаи назардан самарадорлигини оширишдир. Айнан парламент томонидан олиб бориладиган назорат ҳокимият фаолитига нисбатан ошкораликни такомиллаштириш ва шу орқали ҳукуматга жамият ишончини оширишга ҳизмат қилади. Бу эса ўз навбатида ҳокимият фаолияти самарадорлигининг энг муҳим омилдир.

Яна бир муҳим жиҳат – мамлакат йиллик бюджетини тасдиқлаш жараёни парламент фракциялари ва қўмиталарида ойлаб муҳокама қилиниб, жиддий фикр-мулоҳазалар, таклифлар билдирилмоқда. Энг муҳими, буюджетни фақат тасдиқлашгина эмас, унинг ижросини таъминлашни назорат қилиш ҳам парламентнинг муҳим вазифаларидан бирига айланди.

Бири-бирини тийиб туриш ва мувозанатни ушлаш тизимини такомиллаштириш мақсадида парламент аъзолари расмий шахсларга у ёки бу масала бўйича тушунтириш беришни талаб қилиб депутатлик ёки сенаторликсўрови билан мурожаат қилиш ҳуқуқидан фаол фойдаланмоқдалар.

Ҳар икки палатанинг парламент кўмиталари қонунчилик жараёнида иштирок этиш ҳуқуқига эга бўлибгина қолмай, балки ички қонунчилик ва Ўзбекистоннинг халқаро мажбуриятлари имплементацияси мониторингини олиб бориш ҳуқуқига эгадирлар. Ўз моҳиятига кўра, бу Ҳукумат муассасалари фаолияти парламент томонидан назорат қилиниши ҳуқуқи амалга оширилишини аниқлатади. Тегишли давлат органлари кўмиталарнинг қарорларини қисқа муддатларда кўриб чиқишлари ва қабул қилинган чоратадбирлар тўғрисида ахборот беришлари шарт.

Қайд этиш лозимки, ҳокимият тармоқлари ўртасида бир-бирини тийиб туриш ва мувозанатни сақлаш тизимини барпо этиш фақатгина марказий органлар билан чекланмайди. Демократия чиндан ҳам илдиз отиши учун бу жараён жойларда, минтақаларда ҳам таъминланмоғи лозим. Айниқса, халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари бу борада алоҳида муҳим роль ўйнамоғи зарур.

Ватанимизда ислохотлар ортга қайтмайдиган, барқарор, изчил тус олаётганининг энг ёрқин кўринишларидан бири – бу халқ депутатлари маҳаллий Кенгашларининг жамиятимизда тутган ўрни ўзгариб боришида кўринмоқда. Бугун мамлакатимизда барча даражадаги 213 та маҳаллий Кенгашда 6500 га яқин депутат фаолият кўрсатмоқда. Бу катта куч ва мамнуният билан таъкидлаш лозимки, халқ депутатлари маҳаллий Кенгашларининг сезиларли равишда фаоллашуви кўзга ташланмоқда. Депутатларнинг онги, уларнинг сиёсий фаоллиги ва гражданлик позицияси ҳар томонлама ўзгариб, Кенгашлар ишининг ташкил қилиниши ва уларнинг роли янги характерга эга бўлмоқда.

Маҳаллий Кенгашлар ҳузуридаги доимий комиссиялари фаолиятида, раҳбарларнинг масъулиятини оширишда депутатлар корпусининг родини кучайтиришга, ижро этувчи ҳокимият органлари устидан назоратни такомиллаштиришга қаратилган чоралар амалга оширилмоқда. Вилоят, туман ва шаҳар Кенгашлари сессияларида ижро этувчи ҳокимият ҳудудий органлари раҳбарларининг ишига доир ҳисоботларини эшитиб бориш амалиёти жорий этилмоқда.

Тошкент шаҳрида халқ депутатлари туман даражасидаги Кенгашлари ташкил қилинди. Натижада пойтахт аҳолиси ўз вакиллари – депутатлар орқали шаҳар туманларини бошқаришда қатнашиш имкониятига эга бўлдилар.

Жойлардаги долзарб муаммоларни ҳал қилишда халқ депутатлари Кенгашларининг роли ошди. Маҳаллий ҳокимият органлари раҳбарларининг ҳисоботларини тинглаш учун шаффоф ва ошқора амалга ошириладиган сифат жиҳатидан янги тизим яратилди.

Қайд этилган ислохотлар парламентнинг мамлакатимиздаги демократик ислохотларда фаол иштирок этиши учун етарлича асослар мавжудлигини яққол кўрсатади.

## **ГЛАВА II. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ, КАНДИДАТОВ ОТ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ**

### **2.1. Сайловчиларнинг ягона электрон рўйхати – ҳар бир фуқаронинг тенг сайлов ҳуқуқи кафолати**

Сайлов фуқароларнинг давлат бошқарувида бевосита иштирок этишини таъминлашга хизмат қилувчи демократик жараёндир. Жорий йилнинг декабрь ойида мамлакатимизда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов бўлиб ўтади. Янги таркибдаги парламент кейинги беш йилликда юртимизда ҳуқуқий ислохотларни олиб боришда муҳим роль ўйнайди. Зеро, Президентимиз Ш.Мирзиёев бошчилигида ишлаб чиқилиб қабул қилинган 2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси ғояларининг салмоқли қисми тегишли қонунларни қабул қилиш орқали ҳаётга тадбиқ этилмоқда.

Бугун давлат ва жамият ҳаёти ахборот технологияларидан айри ҳолда ривожлана олмайди. Замонавий ахборот технологияларидан фойдаланиш иш унумдорлигига олиб келиши билан бирга, инсонлар учун ҳар томонлама қулайликлар яратиб беради. Шу боис, ривожланган мамлакатлар давлат бошқарувида замонавий ахборот технологияларидан унумли тарзда фойдаланиб келмоқдалар. 2019 йил 25 июнь куни қабул қилинган Ўзбекистон Республикасининг Сайлов кодексига давлат ҳокимияти вакиллик органларига ўтказиладиган сайловларни ташкил этиш ва ўтказишда замонавий ахборот технологияларидан фойдаланиш, натижада фуқароларга сайловларда тенг овоз орқали янада фаол иштирок этишга шароит яратиб беришга қаратилган қоидалар киритилди.

Ўзбекистон Республикасининг Сайлов кодексига биноан республика миқёсида сайловчиларнинг рўйхати электрон тарзда тузилиши белгилаб қўйилди. Мазкур электрон рўйхатни тузиш, унга ўзгартишлар киритиш ва янгилаб туриш сайлов жараёнини бошқариш ахборот тизими ёрдамида амалга оширилади. Қайд этиш жоизки, сайловчиларнинг электрон рўйхати яхлит тарзда тузилади. Шу сабаб, қонунчиликда бу рўйхат сайловчиларнинг ягона электрон рўйхати деб номланади.

Ўзбекистон Республикасининг Сайлов кодекси 14-моддасига кўра, Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси сайлов жараёнини бошқаришнинг ахборот тизимини жорий этиш ҳамда сайловчиларнинг ягона электрон рўйхатидан фойдаланиш фаолияти бўйича умумий раҳбарлик ва мувофиқлаштириш ишларини амалга оширади.

Бунинг маъноси шуки, сайловчиларнинг ягона электрон рўйхати Марказий сайлов комиссиясида сақланади. Эндиликда республикада сайловчиларнинг умумий сони ҳақидаги маълумотдан ташқари, уларнинг шахси ва сайлаш ҳуқуқи учун зарур бўлган маълумотларнинг бир жойда ягона база сифатида жамланиш имконияти мавжуд.

Бу шунчаки сайловчилар ҳақидаги маълумотлар базаси эмас, балки сайловнинг тенглик принципини таъминлашга хизмат қиладиган восита ҳамдир. Яъни, Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси 117-моддасига биноан “ҳар бир сайловчи бир овозга эга” тамойилини рўёбга чиқаришга хизмат қилади. Сайлов жараёнини бошқаришнинг ахборот тизими ва сайловчиларнинг ягона электрон рўйхати орқали фуқароларнинг фақат бир мартаба овоз берганликларини назоратга олиш имконияти мавжуд бўлади.

Сайлов кодексининг 28-моддасига кўра, сайловчиларнинг ягона электрон рўйхати давлат ахборот ресурси бўлиб, у ваколатли давлат органларининг ахборот базаларига мувофиқ тузилади. Мазкур рўйхатда сайлов ҳуқуқига эга бўлган фуқароларнинг доимий ва вақтинча яшаш жойлари манзиллари ҳақидаги ахборот акс эттирилади. Шунини алоҳида таъкидлаш жоизки, сайловчиларнинг ягона электрон рўйхати сайлов арафасида эмас, балки сайловдан сайловгача бўлган даврда тегишли давлат органларининг ахборотига асосан шакллантирилади ҳамда янгилаб турилади.

Сайлов эълон қилинган эса, тегишли участка сайлов комиссиялари томонидан аниқлаштирилади. Шу мақсадда, участка сайлов комиссияси тузилган уч кун ичида комиссия сайловчиларнинг ягона электрон рўйхатида тақсимланган мазкур участкага мансуб бўлган сайловчиларининг дастлабки рўйхатини олади. Участка сайлов комиссияси аъзолари сайлов жараёнини бошқаришнинг ахборот тизимига кириш ҳуқуқини олиш учун округ сайлов комиссиясига мурожаат қилади. Участка сайлов комиссиясининг масъул аъзоси тизимга кириб, сайловчиларнинг ягона электрон рўйхатидан сайлов участкасига кирувчи сайловчилар рўйхатининг дастлабки вариантини юклаб олади. Яъни, сайловчиларнинг ягона электрон рўйхати барча сайлов участкалар кесимида тегишли участка комиссияларига онлайн тарзда етказилади. Шундай бўлса-да, ҳар бир участка сайлов комиссияси участка ҳудудида яшовчи аҳолини уйма-уй айланиб чиқиш йўли билан рўйхатга аниқлик киритади.

Қонунга мувофиқ сайлов кунига қадар ёки сайлов кунини ўн саккиз ёшга тўлган, рўйхат тузилаётган пайтда мазкур сайлов участкаси ҳудудида доимий ёки вақтинча истиқомат қиладиган фуқароларнинг фамилиялари сайловчилар рўйхатига киритилади. Ҳар бир сайловчи фақат битта сайловчилар рўйхатига киритилиши мумкин.

Маълумки, тегишли вакиллик органларига сайлов ҳар беш йилда ўтказилади. Бу вақт оралиғида фуқаролар бир жойдан иккинчи жойга кўчишлари мумкин. Бу, ўз навбатида, сайловчилар рўйхатига ҳам таъсир кўрсатади. Шу боис, сайловчиларнинг рўйхатига аниқлик киритиш муҳим аҳамиятга эга. Сайлов комиссиялари аҳолини уйма-уй айланиб чиқиш натижалари бўйича сайловчининг сайловчиларнинг ягона электрон рўйхатидаги фамилияси, исми, отасининг исми, туғилган санаси ва яшаш жойи манзилига оид тузатишлар қилиб, сайловчилар рўйхатларига ўзгартишлар киритиши мумкин.

Участка комиссиясининг сайловчиларнинг ягона электрон рўйхати билан ишлашга масъул аъзоси ўзгартириш керак бўлган сайловчининг жисмоний шахслар идентификация рақами ёки паспорт маълумотларининг киритган ҳолда сайловчини қайси сайлов участкасининг сайловчилар рўйхатига киритилганини аниқлайди ва сайловчининг маълумотлари бўйича рўйхатга тегишли ўзгартиришларни киритади. Сайлов участкаси ҳудудида вақтинчалик яшаётган фуқаро сайловчилар рўйхатига киритилган тақдирда, доимий яшайдиган участка сайлов комиссиясига унинг сайловчилар рўйхатидан чиқариб, бошқа жойда рўйхатга олинганлиги ҳақидаги хабарнома сайлов жараёнини бошқариш ахборот тизими орқали автоматик тарзда юборилади. Сайлов участкаси ҳудудида вақтинчалик яшаётган фуқаролар томонидан муддатидан олдин овоз бериш амалга оширилганда, участка сайлов комиссияси ушбу фуқароларни сайлов жараёнини бошқариш ахборот тизимига сайловда иштирок этганини белгилаб қўяди.

Сайловчилар рўйхатининг тўғри тўлдирилгани уларнинг сайлов ҳуқуқларига бевосита дахл қилгани сабабли фуқароларга участка сайлов комиссияси биносида сайловчилар рўйхати билан танишиш, шунингдек Марказий сайлов комиссиясининг расмий веб-сайти орқали сайловчилар рўйхатидан ўзларига тегишли маълумотлар билан танишиш имконияти таъминланган.

Сайловчиларнинг рўйхатлари сайловга ўн беш кун қолганида, Ўзбекистон Республикасининг чет давлатлардаги дипломатик ва бошқа ваколатхоналари ҳузурида, санаторийларда ва дам олиш уйларида, касалхоналарда ва бошқа стационар даволаш муассасаларида, олис ва бориш қийин бўлган ҳудудлардаги фуқаролар турган жойларда, қамоқда сақлаш ва озодликдан маҳрум этиш жойларида тузилган участкаларда эса сайловга уч кун қолганида ҳамма танишиб чиқиши учун тақдим этилади.

Сайловчилар рўйхатларига ўзгартишлар киритиш сайловга уч кун қолганда тўхтатилади. Бироқ, бу сайловчилар рўйхатига турли сабабларга кўра киритилмай қолган фуқаролар сайлов ҳуқуқини амалга оширолмай қолишини англамайди.

Овоз бериш куни бирон-бир сабаб билан сайловчилар рўйхатига кирмай қолган сайловчилар шахсини, фуқаролиги ва яшаш жойини тасдиқловчи ҳужжат асосида сайловчилар рўйхати иловасига киритилади. Бунда, участка сайлов комиссияси сайловчини қайси участка сайлов комиссиясига тегишлилигини аниқлайди ва тегишли участка сайлов комиссиясига сайловчи ушбу сайлов участкасида овоз берганлиги ҳақида алоқа воситасилари орқали хабар беради. Хабардор қилинган участка сайлов комиссияси ушбу сайловчи бошқа сайлов участкасида овоз берганлиги ҳақидаги маълумотни сайловчилар рўйхатига киритади.

Қайд этиш лозимки, сайлов куни сайлов участкаларида сайловчиларнинг ягона электрон рўйхатидан олинган сайловчилар рўйхатларидан фойдаланилади. Сир эмаски, бундай тизим ўрнатилмасидан аввал бир сайловчининг ҳам доимий рўйхатда, ҳам вақтинча рўйхатда турган жойидан туриб овоз бериш ҳолатлари кузатилган. Бу фуқароларнинг тенг сайлов ҳуқуқи, яъни сайловда битта овозга эга эканиликлари борасидаги тамойилнинг бузилишига олиб келади. Шунингдек, бу ўз-ўзидан номзодлар тўплаган овозлар сонига дахл этмай қолмайди.

Сайловчиларнинг ягона электрон рўйхатининг жорий этилгани эса фуқароларга ҳар томонлама енгиллик яратади. Сайловчилар рўйхатига киритилмай қолган фуқаро овоз бериш куниёқ сайловчилар рўйхатига киритилиш имконига эга бўлди. Энг муҳими яқинлашиб келаётган парламент сайловида сайловчи фуқаро фақат бир жойдан туриб овоз бера олиши мумкин бўлади. Бу халқаро сайлов стандартлари талабларига тўлиқ мувофиқ келади.

Хулоса ўрнида айтиш мумкинки, сайловчиларнинг ягона электрон рўйхати фуқароларнинг тенг сайлов ҳуқуқи принципини рўёбга чиқариб, 2019 йил декабрь ойида ўтказиладиган Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси сайловида фуқароларга давлат бошқарувида сайлов орқали иштирок этишдек сиёсий ҳуқуқларидан тўсқинликсиз фойдаланиш борасида қулайлик яратиб беради.

## **2.2. Новые выборы – новые возможности: демократические принципы выражения воли народа**

Прежде всего, хотелось бы подчеркнуть, что выборы – основа и неотъемлемый атрибут демократического правового государства с сильным гражданским обществом, основная форма свободного волеизъявления народа. Выборность, отчетность, ответственность должностных лиц, развитая избирательная система, избирательное право, достойная организация свободных, открытых выборов – необходимое и важнейшее условие реализации конституционного принципа народовластия, прав граждан на участие в управлении делами общества и государства.

Предстоящие выборы в Парламент, областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов проводятся под лозунгом «Новый Узбекистан – новые выборы!».

**Нынешние выборы проходят в качественно новых политических, правовых, социально-экономических условиях, возникших в результате принятия и динамичной реализации целевых задач Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах.**

В рамках данной Стратегии действий реализуются системные и взаимосвязанные, демократические, политические, экономические, правовые и социальные реформы, последовательные кардинальные изменения и обновления государственного и конституционного устройства.

При этом достижение конкретных результатов, обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов человека, реальное претворение в жизнь принципов «Народ является единственным источником государственной власти», «Интересы человека – превыше всего», «Реформы не ради реформ, а во имя блага людей», «Не народ должен служить государственным органам, а государственные органы должны служить народу» определены в качестве важнейших целей реформ.

При этом ход коренных преобразований и достигнутые за короткое время результаты, усиливают деловое настроение у граждан, укрепляют гражданскую позицию людей, создают условия для активного участия каждого человека в управлении делами общества и государства. Отмечается значительная активизация различных институтов гражданского общества, средств массовой информации в защите прав, свобод и законных интересов человека, их вовлеченности в решение важнейших задач общественного и государственного развития.

**Сегодняшняя избирательная кампания характеризуется также организацией ее на основе принятого Избирательного кодекса, отвечающего высоким демократическим требованиям и общепризнанным международным избирательным стандартам.**

Кодекс служит неукоснительному соблюдению избирательных прав граждан на основе демократических принципов справедливости, гласности, открытости и транспарентности, созданию избирателям необходимых условий для свободного участия в выборах, а политическим партиям, выдвигаемым ими кандидатам в депутаты – широких и равных возможностей в ходе избирательной кампании.

**Принятие стало важнейшим шагом на пути демократизации и либерализации общества, укреплении плюрализма мнений, многопартийной системы.**

**Во-первых,** в национальное законодательство полностью имплементированы положения международных документов о выборах, предусматривающих обеспечение прямого избрания членов хотя бы одной из палат Парламента. Из законодательства исключены нормы выдвижения и избрания депутатов нижней палаты Парламента Экологическим движением Узбекистана, сохранив при этом количество депутатских мест в Законодательной палате (150 мест). В этих выборах на равных с другими партиями принимает участие вновь образованная Экологическая партия Узбекистана.

**Во-вторых,** избирателям предоставлена возможность поддерживать участие на выборах более чем одной партии – закреплено, что избиратели вправе ставить подпись в поддержку одной или нескольких политических партий.

**В-третьих,** законодательно закреплено, что право на выдвижение кандидата в депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса, кандидата в депутаты местных Кенгашей имеют политические партии.

При этом выдвижение кандидатов в депутаты осуществляется высшими органами политических партий, порядок подбора кандидатов в депутаты определяется самими политическими партиями, число женщин должно составлять не менее 30 % от общего числа кандидатов в депутаты, выдвинутых от политической партии, и политические партии правомочны выдвинуть кандидатом в депутаты членов своей партии или беспартийных.

Таким образом, любой гражданин, в том числе беспартийный, также может стать кандидатом в депутаты и полностью обеспечивается его право быть избранным. К примеру, изучение состояния дел в Ташкентской области по выдвижению политическими партиями кандидатов в депутаты в представительные органы власти на местах свидетельствует, что примерно 5 % их кандидатов являются «самовыдвиженцами», ранее не являвшимися членами этих партий.

**В-четвертых,** увеличено количество доверенных лиц кандидатов в депутаты (10 – для Парламента, 5 – областных Кенгашей народных депутатов, 3 – районные и городские Кенгаши народных депутатов). Усилена также роль наблюдателей

от политических партий в обеспечении гласности и демократичности выборов. Установлен порядок незамедлительного вывешивания на избирательном участке копии протокола участковой избирательной комиссии о подсчете голосов для всеобщего ознакомления на срок не менее чем 48 часов.

**В-пятых,** кандидату или наблюдателю предоставлено право подавать жалобу относительно любого аспекта избирательного процесса.

Также решения избирательных комиссий могут быть обжалованы органами политических партий, выдвинувшими кандидатов в депутаты, кандидатами в депутаты, доверенными лицами, наблюдателями и избирателями в вышестоящую избирательную комиссию, или в суд в течение десяти дней после принятия решения. При этом жалоба должна быть рассмотрена в течение трех дней после ее поступления, а если до дня выборов осталось менее шести дней – незамедлительно. Лица, подавшие жалобу, имеют право непосредственно участвовать при рассмотрении жалобы.

**В Избирательном кодексе также четко определены виды, формы и методы проведения агитации политическими партиями и их кандидатами,** которая проводится в виде распространения информации о программе и (или) предвыборной платформе политической партии с призывом голосовать за ее кандидата, а также информации о кандидате с призывом голосовать за него.

Таким образом, реализуются меры по обеспечению условий для организации эффективной агитационной и информационно-аналитической работы по широкому ознакомлению граждан с предвыборными программами кандидатов в депутаты, их деловыми и моральными качествами, повышению информированности избирателей о ходе подготовки и проведения выборов как важнейшего общественно-политического события в жизни страны, гарантий обеспечения свободного волеизъявления избирателей.

Политическим партиям, кандидатам в депутаты в период предвыборной агитации будут созданы широкие и равные возможности в использовании средств массовой информации для доведения до избирателей, общественности положений предвыборных программ, содержащихся в них позиций по актуальным вопросам общественно-политического, социально-экономического развития страны.

В заключение необходимо отметить, что неукоснительное соблюдение в ходе избирательной кампании законодательства и проявление активной жизненной, политической позиции политическими партиями и всеми гражданами страны будут способствовать успешному проведению выборов в полном соответствии с демократическими принципами.

Новые выборы, несомненно, предоставят новые возможности для Узбекистана, динамичного продвигающегося по пути строительства подлинно демократического правового государства и формирования сильного, справедливого гражданского общества. Это – залог обеспечения благополучия населения и процветания страны.

## **ГЛАВА III. ЗАЩИТА И СОБЛЮДЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН**

### **3.1. Совершенствование избирательного законодательства в контексте реализации основных прав и свобод человека**

Выборы – конституционный институт демократии, а демократия – это власть народа, это воля народа, это реализация прав каждого избирать и быть избранным в представительные органы государственной власти. Свободные выборы, проводимые на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании открыто и гласно – это неотъемлемые атрибуты демократического правового государства.

В рамках Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах в стране проводится масштабная работа в сфере обеспечения личных, политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод граждан, претворения в жизнь важнейшего конституционного принципа, провозгласившего «высшей ценностью является человек, его жизнь, свобода, честь, достоинство и другие неотъемлемые права».

За последние 3 года реализованы системные меры по гармонизации национального законодательства с международно-правовыми стандартами в области прав и свобод человека, приняты 4 новых кодекса, более 160 законов, свыше 1 200 указов и постановлений Президента Республики Узбекистан.

**Сегодня положения более 70 основных международных документов по правам человека, участником которых является наша страна, нашли воплощение в нормах Конституции Республики Узбекистан и национального законодательства.** Среди них, Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенция о политических правах женщин, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, а также Декларация о критериях свободных и справедливых выборов, Документ Копенгагенского совещания конференции по человеческому измерению СБСЕ и другие.

Согласно международным документам «воля народа должна быть основой власти правительства. Эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования».

В статье 117 Конституции Республики Узбекистан закреплено, что выборы Президента, в Законодательную палату Парламента и в местные представительные органы государственной власти проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

*Для практического пользования*

Право избирать имеют граждане Республики Узбекистан, достигшие восемнадцати лет. Выборы проводятся с периодичностью пять лет.

Избирательный кодекс, принятый Парламентом с учетом международных избирательных стандартов и требований проведения выборов, раскрывает практические механизмы претворения в жизнь этих конституционных норм, а также обеспечения политических прав и свобод граждан, свободы выбора, свободы мысли, слова и убеждений.

**Во-первых**, закреплены международные принципы всеобщем и равном избирательном праве.

Согласно статьям 4 и 5 Избирательного кодекса «граждане, независимо от пола, расовой и национальной принадлежности, языка, отношения к религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения, образования, рода и характера занятий, обладают равным избирательным правом». При этом каждый гражданин, участвующий в выборах, имеет один голос.

**Во-вторых**, исключен ранее действовавший запрет на участие в выборах лиц, содержащихся в местах лишения свободы за совершенные преступления, не представляющие большой общественной опасности и менее тяжкие преступления.

Теперь согласно законодательству, не участвуют в выборах только граждане, признанные судом недееспособными, лица, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда за совершенные тяжкие и особо тяжкие преступления. В любых других случаях прямое или косвенное ограничение избирательных прав граждан не допускается.

**Эти нормы, имеющие неопределимое значение в обеспечении политических прав граждан, являются более демократичными, чем во многих странах ОБСЕ, где к выборам не допускаются лица, содержащиеся в местах лишения свободы.**

**В-третьих**, в Кодексе закреплено прямое избирательное право граждан и обеспечение тайны голосования. То есть действует принцип, согласно которому все в выборах, за исключением тайны голосования, – открыто и гласно. Так, депутаты Законодательной палаты Парламента, депутаты местных Кенгашей избираются гражданами непосредственно.

При этом, несмотря на то, что избирательные комиссии всех уровней осуществляют свою деятельность открыто и гласно, само голосование на выборах является свободным и тайным, не допускается контроль за волеизъявлением избирателей. Тайна голосования обеспечивается созданием соответствующих условий, исключающих возможность какого-либо контроля за волеизъявлением избирателя.

**В-четвертых**, избирательное законодательство страны обеспечивает реализацию Копенгагенского документа ОБСЕ от 1990 года, который гласит, что государства-участники ОБСЕ должны «уважать право граждан добиваться политической или общественной должности, в индивидуальном порядке или в качестве представителей политических партий или организаций без дискриминации».

В статье 70 Кодекса закреплено, что: выдвижение кандидатов в депутаты осуществляется высшими органами политических партий; порядок подбора кандидатов в депутаты определяется самими политическими партиями.

При этом число женщин должно составлять не менее 30% от общего числа кандидатов в депутаты, выдвинутых от политической партии, и политические партии правомочны выдвинуть кандидатом в депутаты членов своей партии или беспартийных. Другими словами, любой гражданин, в том числе беспартийный, также может стать кандидатом в депутаты и полностью обеспечивается его право добиваться политических или государственных постов в личном качестве.

**В-пятых**, обеспечено право граждан на доступ к информации, особенно касательно выборов и их результатов. Так:

– средства массовой информации освещают ход подготовки и проведения выборов;

– решения избирательных комиссий публикуются в средствах массовой информации или обнародуются в установленном порядке;

– на всех мероприятиях по подготовке и проведению выборов, а также в помещениях для голосования в день выборов и при подсчете голосов имеют право участвовать наблюдатели от политических партий, органов самоуправления граждан, представители средств массовой информации, наблюдатели от других государств, международных организаций. В текущем году **ожидается участие около 100 тысяч наблюдателей от пяти политических партий нашей страны, а также свыше 650 зарубежных и международных наблюдателей;**

– после завершения голосования, результаты подсчета голосов рассматриваются на заседании на участковой избирательной комиссии (УИК), заносятся в протокол, подписываемый председателем, заместителем председателя, секретарем, другими членами избирательной комиссии. После этого протокол оглашается председателем или заместителем председателя УИК, и его копия незамедлительно вывешивается в помещении УИК для всеобщего ознакомления на срок не менее чем сорока восьми часов.

**В-шестых**, созданы необходимые условия для реализации избирательных прав граждан страны независимо от того, в каком уголке мира они находятся.

Так, избирательные участки могут быть образованы при дипломатических и иных представительствах Узбекистана в иностранных государствах. Эти участки входят в округа по месту их нахождения. Вопрос о приписке к округу участков, образуемых за пределами Республики Узбекистан, решается Центральной избирательной комиссией.

**В-седьмых**, в Кодексе предусмотрены нормы, позволяющие реализовать конституционное право граждан на судебную защиту его прав и свобод, обжалование в суд незаконных действий государственных органов, должностных лиц, общественных объединений.

Так, кандидату или наблюдателю предоставлено право подавать жалобу относительно любого аспекта избирательного процесса (в том числе запросить пересчет голосов или признать недействительными результаты выборов).

Этому вопросу посвящена статья 102 Избирательного кодекса. В нем закрепляется, что решения избирательных комиссий могут быть обжалованы органами политических партий, выдвинувшими кандидатов в депутаты, кандидатами в депутаты, доверенными лицами, наблюдателями и избирателями в вышестоящую избирательную комиссию, или в суд в течение десяти дней после принятия решения.

Решения ЦИК могут быть обжалованы в Верховный суд в течение десяти дней после принятия решения. Жалоба должна быть рассмотрена в течение трех дней после ее поступления, а если до дня выборов осталось менее шести дней – незамедлительно. Лица, подавшие жалобу, имеют право непосредственно участвовать при его рассмотрении.

В заключение необходимо отметить, что принятием и реализацией в стране Стратегии действий обозначило начало качественно нового этапа развития нашей государственности. Все осуществляемые демократические реформы, будь то в сфере государственного управления, экономики, социальной и гуманитарной сфере, судебной-правовой области, все они направлены, прежде всего, на защиту прав, свобод и законных интересов человека, простых наших граждан.

**Учитывая те глубинные изменения, которые произошли в обществе и мышлении людей за последние три года, можем с уверенностью заявить, что выборы 2019 года пройдут в совершенно новых политических условиях, в условиях сильной межпартийной конкуренции, борьбы идей и программ. А принятый Парламентом Избирательный кодекс станет надежной основой для проведения подлинных демократических выборов.**

### 3.2. Сайлов миллат танламайди

Мамлакатимизда бағрикенглик ва инсонпарварлик маданиятини юксалтириш, миллатлараро тотувликни таъминлашни мустаҳкамлаш Ўзбекистон давлат сиёсатининг устувор йўналишларидан биридир.

Конституциямизда мустаҳкамланган фуқароларнинг ирки, миллати, тили, эътиқоди, шахси ва ижтимоий келиб чиқишидан қатъи назар, қонун олдида тенглиги тамойиллари ҳамда турли миллат ва элатлар вакилларининг тили, урф-одатларива анъаналарини ҳурмат қилиш, уларни ривожлантириш учун зарур шарт-шароитларни яратиш мақсад қилинган.

Давлат раҳбари томонидан мазкур йўналишни ривожлантиришга алоҳида эътибор қаратилган. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг 2018 йил 28 декабрдаги Олий Мажлисга Мурожаатномасида бу борада шундай дейилади: “Ўзбекистон миллатлараро тотувлик ва диний бағрикенглик соҳасида ўз анъаналарига доимо содиқ бўлиб, бу йўлдан ҳеч қачон оғишмасдан илгари боради. Мамлакатимизда турли миллат ва диний конфессиялар вакиллари ўртасида ўзаро ҳурмат, дўстлик ва аҳиллик муҳитини мустаҳкамлашга биринчи даражали эътибор қаратилади. Бу – бизнинг энг катта бойлигимиз ва уни кўз қорачиғидек асраб-авайлаш барчамизнинг бурчимиздир”.

Бу борада Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 19 майдаги “**Миллатлараро муносабатлар ва хорижий мамлакатлар билан дўстлик алоқаларини янада такомиллаштириш чоратадбирлари тўғрисида**”ги **ПФ-5046-сон Фармони**га мувофиқ Республика байналмилал маданият маркази ва дўстлик жамиятларининг Марказ негизида Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Миллатлараро муносабатлар ва хорижий мамлакатлар билан дўстлик алоқалари қўмитасини ташкил этилди.

Бугун Ўзбекистонда **130** дан ортиқ миллат ва элат вакиллари бир оила бўлиб яшамокда. Республика байналмилал маданият маркази, **138** миллий маданий марказ, Ўзбекистон хорижий мамлакатлар билан дўстлик ва маданий-маърифий алоқалар жамиятлари кенгаши, шунингдек **34** дўстлик жамияти фаолияти Ўзбекистондаги барча миллатлар ва элатларнинг миллатлараро муносабатларни уйғунлаштириш, жамият ва давлатни барқарор ривожлантиришда муҳим ўрин тутаяди.

Сўнги йилларда Ўзбекистон фуқароликка қабул қилиш борасида ҳам қонунийлик, инсонпарварлик ва ижтимоий бағрикенглик тамойилларига асосланган ҳолда инсон манфаатларига риоя қилинишини таъминлаш чоратадбирларини тизимли равишда амалга оширмоқда.

Шу билан бирга, Ўзбекистон Республикаси демократик кадриятлар ва халқаро ҳуқуқнинг умумэтироф этилган тамойилларига содиқлигини намоён этиб, Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси ғоялари асносида ҳар бир инсоннинг фуқароликка бўлган ҳуқуқлари амалга оширилишини кафолатлайди.

Хусусан, охириги бир неча йил ичида Ўзбекистон Республикаси Президентининг мамлакат фуқаролигига қабул қилиш тўғрисидаги фармонлари орқали Ўзбекистоннинг турли ҳудудларида истиқомат қилувчи **2,5** мингдан ортиқ фуқаролиги бўлмаган шахсларга фуқаролик берилди. Бу эса уларнинг ўз фуқаролик ҳуқуқларини тўла амалга ошириш ва мамлакат ҳаётида бевосита ва билвосита иштирок этиш имконини беради.

Мамлакатимизда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва маҳаллий Кенгашларга сайловларни **“Янги Ўзбекистон. Янги сайловлар”** шиори остида юқори савияда, ошқоралик тамойиллари асосида ўтказиш борасида кенг қўламли тадбирлар амалга оширилмоқда. Бўлиб ўтадиган сайловларнинг натижалари мамлакатимизда амалга оширилаётган ижтимоий-иқтисодий, сиёсий, давлат қурилиши, суд-ҳуқуқ ҳамда маънавий соҳалардаги ислоҳотлар ривожланишининг кейинги истиқболларини белгилаб беради. Сайловларнинг демократик, очиқ, ошқоралик, қонун устуворлиги каби тамойиллар асосида ўтиши кўп жиҳатдан мамлакатдаги ижтимоий-иқтисодий, сиёсий, маънавий вазият ҳамда мукаммал сайлов ҳуқуқи асосларининг мавжудлигига боғлиқ бўлади.

Мамлакатимизда давлат ҳокимияти органлари ва институтларини сайловлар йўли билан ташкил этиш борасида халқаро нормалар ва андозаларга тўла мос келадиган тажриба шакллантирилди. Энг муҳими, сайловларни ўтказишнинг ҳуқуқий асослари, яъни қабул қилинган Сайлов кодекси халқаро стандартлар ва андозалар талабларига мос равишда яратилган.

Маълумки, демократия ҳақида сўз борганда “миллати, дини, ирқи ва ҳоказолардан қатъи назар...” сўзлари бирикмаси албатта тилга олинади. Сабаби демократиянинг асосий талаби ва принципи шу: инсонга турли мансубликларидан қатъи назар тенг ҳуқуқ бериш.

Шу боисдан ҳар бир фуқаронинг демократик ҳуқуқларини таъминлаш, байналмилалчилик ва миллий озчиликнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш борасида ўзгаришларни мунтазам амалга ошириш керак.

Мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари ва унинг манфаатлари таъминлаш мақсадида амалга оширилаётган кенг қамровли ўзгаришлар Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёев ташаббуси билан қабул қилинган “2017-2021-йилларда Ўзбекистонни ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси” доирасида ҳукумат томонидан амалга оширилаётган ислоҳотлар билан боғлиқ, бу эса чуқур демократик ислоҳотларнинг бошланишига олиб келди.

Ҳаракатлар стратегиясининг устувор йўналишларидан бири сифатида юртимизда миллатлараро тотувликни таъминлаш белгиланганлиги замонавий давлатнинг мақсади жамиятда ҳамжиҳатлик ва барқарорликни, инсон ҳуқуқ ва эркинликларининг самарали ҳимоя қилинишинидан иборатлигида намоён бўлади.

Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон Декларацияси ва Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар бўйича халқаро пакти Ўзбекистон Республикаси томонидан тан олинган ҳамда мазкур ҳуқуқий ҳужжатлардаги нормалар миллий қонунчилик тизимига сингдирилган.

Халқаро ҳуқуқ нормаларига кўра миллий озчилик ўз манфаатларини давлат ва жамият ишларида ҳамда вакиллик органларига сайловларда иштирок этиш орқали амалга оширишга тенг ҳуқуқли ҳисобланади. Бу сайлаш ва сайланиш ҳуқуқи, сиёсий партиялар тузиш ҳуқуқи кабиларда намоён бўлади. Мамлакатимизда барча фуқаролар миллатидан қатъий назар тенг сайлов ҳуқуқига эга. Конституцияга кўра, Ўзбекистон халқини миллатидан қатъий назар, Ўзбекистон Республикасининг фуқаролари ташкил этиши белгиланган бўлиб, улар жамият ва давлат ишларини бошқаришда иштирок этиш, сайлаш ва сайланиш ҳуқуқига эгаллиги мустаҳкамланган.

Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Сайлов кодексининг 4-моддасига мувофиқ, фуқаролар жинси, ирқий ва миллий мансублиги, тили, динга муносабати, ижтимоий келиб чиқиши, эътиқоди, шахсий ва ижтимоий мавқеи, маълумоти, машғулотининг тури ва хусусиятидан қатъи назар, тенг сайлов ҳуқуқига эга.

Қайд этиш лозимки, Ўзбекистонда сайлов бюллетенлари ўзбек, рус ва қорақалпоқ тилларида чоп этилиши мустаҳкамланган. Амалда, кам сонли миллатларнинг сайловда иштирок этиши учун барча шарт-шароитлар яратилган.

Маълумки, сайловолди ташвиқоти сайлов кампанияси даврида сайловчилар номзодни ёки сиёсий партияни ёқлаб овоз беришга ундашда муҳим ўрин тутади. Турли миллатлар манфаатларини инобатга олган ҳолда, сайловолди ташвиқот материаллари уч тилда, яъни ўзбек, рус ва қорақалпоқ тилларида чоп этилади, номзодлар ҳам шу тилда ташвиқот олиб бориш имкониятига эга. Ташвиқот олиб борилаётганда давлат оммавий ахборот воситаларидан фойдаланишда ҳажмига кўра бир хил бўлган эфир вақтини ва нашр майдонини бепул бериш йўли билан тенг шароитлар таъминланади.

Сиёсий партиялар ўз партиявий газетасини ўзбек ва рус тилларида, Қорақалпоғистон Республикасида қорақалпоқ тилида чоп этади. Республика миқёсидаги газеталар томонидан номзодларга ўзбек, рус, тожик ва қозоқ тилларида ташвиқот учун бепул нашр майдони яратиб берилган.

Масалан, “Народное слово”, “Овози тожик” ва “Нурлы жол” газеталарида турли тилларда маълумотлар нашр этилади.

Бўлиб ўтадиган сайловлар ҳар бир фуқаронинг манфаатларини ифода этишга ва ҳуқуқларини рўёбга чиқаришга, халқнинг муаммоларини ўрганиб чиққан ҳолда энг долзарб масалаларни кўтариш, жамиятда юзага келиши мумкин бўлган ижтимоий зиддиятларнинг олдини олиш учун миллий озчилик манфаатларини ва қонунчилик ташаббуслари сайловчиларнинг реал эҳтиёжларидан келиб чиқишини таъминлашга қаратилган.

Ушбу муҳим сиёсий жараён бўйича хорижий оммавий ахборот воситаларида қатор хабар ва янгиликлар бериб борилмоқда. Хусусан, Туркиянинг “Anadolu” янгиликлар агентлиги мухбирларининг фикрича, мазкур сайловлар мамлакатни ривожлантиришнинг бешта муҳим устувор йўналиши бўйича “Ҳаракатлар стратегияси”да белгиланган демократик ғоя ва тамойилларнинг амалдаги ёрқин ифодаси бўлишига ишонч билдирилади. Замонавий Ўзбекистон сиёсий ҳаётида, “Anadolu” ёзганидек, кўппартиявийлик, сиёсий плюрализм, фикрлар хилмаҳиллиги, очиқлик ва ошқоралик, бағрикенглик тамойиллари тобора мустаҳкам ва кенг ўрин олмоқда.

АҚШнинг “MENAFN” агентлиги томонидан берилган материалда Европада ҳавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилотининг Демократик институтлар ва инсон ҳуқуқлари бўйича бюроси Ўзбекистонда сайловолди муҳити ва уларга тайёргарлик жараёнини, мамлакатда эркин ва демократик сайловлар ўтказилишини таъминлаш бўйича амалга оширилган чора-тадбирларни ижобий баҳолаб, парламент сайловларига тўлақонли кузатув миссиясини юбориш ниятини билдиргани хабар қилинади.

Хулоса ўрнида шуни таъкидлаш керакки, мамлакатимизда сўнгги йилларда барча соҳаларда амалга оширилаётган кенг қамровли ислохотлар фуқароларнинг сиёсий ва ҳуқуқий онгини ўзгартирди. Кўриниб турганидек, барча фуқаролар, жумладан кам сонли миллатларнинг вакиллари бўлган фуқаролар ҳам тенг равишда Конституция ва қонунларга мувофиқ мавжуд ҳуқуқлардан тўлиқ фойдаланишлари ҳуқуқий жиҳатдан кафолатланган. Жамият ва давлат ҳаётидаги муҳим сиёсий жараён ҳисобланган сайловлар эса уларнинг ҳуқуқларива манфаатларини таъминлашнинг асоси ҳисобланади.

### **3.3. Сайлов комиссияларининг ҳаракатлари (қарорлари) юзасидан низолашиш**

Инсоннинг сиёсий ҳуқуқларидан бири ҳисобланган сайлаш ва сайланиш ҳуқуқи демократик жамиятда шахснинг ҳуқуқ ва қонун билан қўриқланадиган манфаатларининг ҳимояси даражасини намоён қилишда муҳим ўрин тутди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг бундан сал кам уч йил муқаддам эълон қилинган “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги Фармонида давлат ва жамият қурилишини такомиллаштиришга йўналтирилган демократик ислохотларни чуқурлаштириш ва мамлакатни модернизация қилишда парламентнинг ҳамда сиёсий партияларнинг ролини янада кучайтириш, шунингдек, жамоатчилик назорати механизмларини амалда татбиқ этиш асосий устувор йўналишлардан бири сифатида эътиланган бўлиб, ушбу йўналишда амалга оширилиши лозим бўлган қонун устуворлигини таъминлаш ва қонунчиликни тубдан яхшилаш халқаро ва миллий ҳуқуқ (қонунчилик)да белгиланган инсон ҳуқуқва эркинликларини таъминлашга қаратилган омилдир.

**2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини 2018 йил «Фаол тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили»да амалга оширишга оид Давлат дастурини ижро этиш жараёнида 2019 йил 25 июнда Сайлов кодекси қабул қилинган.**

Сайлов кодекси лойиҳаси устида ишлаш жараёнида сайловга доир халқаро ҳужжатлар, эликдан ортиқ хорижий мамлакатларнинг ушбу соҳадаги амалий тажрибаси пухта ўрганилди. Лойиҳа жамоатчилик, экспертлар, илмий доиралар, амалиётчилар, мутахассислар ҳамда халқаро ташкилотлар экспертизасидан ўтказилди. ЕХХТнинг Демократик институтлар ва инсон ҳуқуқлари бюроси, Венеция комиссияси, МДҲ Ижроия қўмитаси ва бошқа халқаро ташкилотларнинг хулоса ва фикрлари олинди.

Сайлов кодекси қабул қилинишининг муҳим хусусиятларидан бири шуки, ушбу кодекс илгари мамлакатимизда бир нечта қонун ва қонун ости ҳужжатлар билан тартибга солинган сайлов жараёни, уни ўтказиш тартиб-тамойиллари ва қоидаларини жамлаб олган бўлиб, қонунчиликни қўллашда бир қатор қулайликлар яратди.

Сайлов кодексида сайловда иштирок этувчи ҳар бир шахснинг сайлов жараёнларидаги фаолияти билан боғлиқ асосий тартиб-қоидалар, ҳуқуқ ва мажбуриятлари ҳамда уларнинг ҳимоясини таъминлаш бўйича кафолатлар ҳам батафсил белгилаб берилган.

Албатта, бошқа соҳалар каби сайлов ҳуқуқини амалга оширишда низо келиб чиқиши мумкин. Сайловда иштирок этувчи шахсларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатлари бузилганда эса уларнинг ҳуқуқлари ҳамда қонун билан қўриқланадиган манфаатларини суд йўли билан ҳам ҳимоя қилинади. У масалада турли саволлар юзага келиши мумкин. Масалан:

**Савол:** Сайлов комиссиясининг қарорлари ва ҳаракатларидан норози бўлган шахс қандай йўл тутиши лозим?

**Жавоб:** Ҳуқуқи бузилган деб ҳисоблаган шахс сайлов комиссиялари қарорлари ва уларнинг хатти-ҳаракатлари устидан юқори сайлов комиссиясига ёки судга мурожаат қилиши мумкин. Сайлов кодексида сайлов комиссиясига мурожаат қилиниши шарт бўлган ҳолат белгиланган бўлиб, бу овоз берувчи фуқаролар рўйхатидаги хато ёки ноаниқлик тўғрисидаги мурожаатдир. Участка сайлов комиссияси йигирма тўрт соат ичида бундай мурожаатни текшириб чиқиши ва хатоларни тузатиши ёки аризачига унинг аризаси рад этилишининг асослари кўрсатилган ҳолда маълумотнома бериши шарт. Ушбу рад жавобидан норози бўлган фуқаро маъмурий судга шикоят билан мурожаат қилиши мумкин.

**Савол:** Судга бериладиган ариза (шикоят) шакли ва мазмуни қандай бўлиши керак?

**Жавоб:** Сайлов ҳуқуқини тиклаш ҳақидаги аризада, умумий тартибда судга бериладиган аризада кўрсатилиши лозим бўлган ҳолатлар билан биргаликда аризачи (судга мурожаат қилаётган шахс) сайлов жараёнининг қандай иштирокчиси эканлиги, қарорни қабул қилган сайлов комиссиясининг номи (тартиб рақами), қарорнинг номи (тартиб рақами), чиқарилган санаси, қисқача мазмуни ва аризачининг фикрига кўра, қарор ёки унинг маълум қисми (алоҳида қоидалари) билан бузилаётган ҳуқуқлари ва қонун билан кўриқланадиган манфаатлари қайси қонун ҳужжатларига мувофиқ эмаслиги, аризачининг талаби ва ҳуқуқини тиклаш усули кўрсатилиши керак.

**Савол:** Ариза (шикоят) суд томонидан кўриб чиқиш муддати қандай?

**Жавоб:** Шахсларнинг бузилган ҳуқуқларини қисқа муддатларда тиклаш орқали, уларнинг сайловда Ўзбекистон Республикаси Конституцияси билан кафолатланган ҳуқуқларидан эркин фойдаланишини таъминлаш мақсадида, қонун ҳужжатларида ушбу тоифадаги шикоятларни кўриб чиқиш учун энг қисқа муддатлар белгиланган. Хусусан, сайлов комиссиясининг хатти-ҳаракатлари (қарорлари) устидан берилган шикоят суд томонидан уч кундан кечиктирмай кўриб чиқилиши, агар сайловга олти кундан кам вақт қолган бўлса - дарҳол кўриб чиқилиши лозим.

**Савол:** Ушбу тоифадаги ишлар қайси судлар томонидан кўриб чиқилади?

**Жавоб:** Сайлов комиссиялари қарорлари устидан шикоятлар қоида тариқасида жавобгар жойлашган жойдаги маъмурий судларга берилади. Марказий сайлов комиссияси, шунингдек, қўшма мажлисларнинг қарорлари устидан қарор қабул қилинганидан кейин ўн кун ичида Ўзбекистон Республикаси Олий судига шикоят қилиниши мумкин.

Сайлов каби сиёсий жараёни ошкоралик, шафоқфлик, ҳаққонийлик, холислик каби демократик принципларга риоя қилган ҳолатда ўтиши учун барчамиз фаол қатнашиб, ҳуқуқларимиз бузилган тақдирда уларни ҳимоя қилишимизни талаб қилади.

### 3.4. Сайлов билан боғлиқ низолар бу борада фуқароларнинг муурожаати қандай тартибда кўриб чиқилади?

Мамлакатимизда давлат ҳокимияти вакиллик органларига сайловларни очик, шаффоф ва мустақиллик принциплари асосида ўтказишда халқ ҳокимияти ва сиёсий плюрализмнинг ҳуқуқий асосларини мустаҳкамлаш ва сайлов тизимини босқичма-босқич модернизациялаш бўйича тегишли чора-тадбирлар изчиллик билан амалга оширилмоқда.

Президентимизнинг 2017 йил 22 декабрда Олий Мажлисга йўллаган Муурожаатномасида қайд этилганидек, **сиёсий ҳаётимизда муҳим аҳамиятга эга бўлган сайлов тизимига оид қонунлар ва қонуности ҳужжатлари ҳалигача яхлит бир ҳужжат шаклига келтирилмаганди. Шунинг учун халқаро норма ва стандартларга жавоб берадиган ягона Сайлов кодексини ишлаб чиқиш ва қабул қилиш вазифаси белгилаб берилди.**

Мазкур вазифа Ҳаракатлар стратегиясини 2018 йил – Фаол тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йилида амалга оширишга оид Давлат дастурига киритилди.

Шу пайтга қадар сайловга оид муносабатлар “Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови тўғрисида”, “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тўғрисида”, “Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларига сайлов тўғрисида”, “Фуқаролар сайлов ҳуқуқларининг кафолатлари тўғрисида”, “Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси тўғрисида”ги қонунлар билан тартибга солиб келинган. Шунингдек, бу соҳада қирққа яқин қонун ости ҳужжатлар қабул қилинган.

Янги Сайлов кодексига, **биринчидан**, бугунга қадар тарқоқ ҳолда амал қилган сайлов тўғрисидаги ана шу қонун ҳужжатлари ўзаро уйғунлаштирилди. **Иккинчидан**, мазкур кодексни ишлаб чиқишда халқаро норма ва стандартлар талабларидан келиб чиқилди. **Учинчидан**, сайлов жараёнига нисбатан ягона шаффоф ва самарали ёндашувлар назарда тутилди.

Мамлакатимиз тарихида биринчи марта ишлаб чиқилган ва қабул қилинган Сайлов кодекси 18 боб, 103 моддадан иборат.

Сайлов кодексига қуйидаги янгиликлар ва асосий қоидалар мустаҳкамлаб қўйилган.

**Биринчидан**, Олий Мажлис Қонунчилик палатасида амалдаги 150 депутатлик ўрни сақлаб қолинган ҳолда, Ўзбекистон Экологик ҳаракати вакилларига қуйи паллатада депутатлик ўринлари учун квота ажратиш институти чиқариб ташланди.

**Иккинчидан**, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари томонидан халқ депутатлари туман (шаҳар) Кенгашларига номзод кўрсатиш тартиби бекор қилинди.

**Учинчидан,** сайловчиларнинг ягона электрон рўйхатини шакллантириш қонун билан тартибга солинадиган бўлди.

**Тўртинчидан,** сиёсий партиялар томонидан имзо йиғиш жараёнида сайловчиларнинг бир ёки бир нечта номзодларни ёхуд партияларни қўллаб-қувватлаб имзо қўйиши мумкинлиги белгиланди.

**Бешинчидан,** муддатидан илгари овоз бериш ва сайлов куни овоз бериш учун ягона сайлов бюллетени жорий этилиб, шу муносабат билан “сайлов варақаси” тушунчаси чиқариб ташланди.

**Олтинчидан,** сайловларни ўтказиш ёки ташкил этиш масалалари юзасидан жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатларини кўриб чиқиш тартиби аниқ белгилаб қўйилди.

Фуқароларнинг сайлов ҳуқуқлари қонун билан кафолатланган ва суд томонидан маъмурий-ҳуқуқий тартибда ҳимоя қилинади.

Агар фуқаро сайловчилар рўйхатида хато ёки ноаниқликларни аниқласа, тегишли сайлов комиссиясига арз қилиши мумкин. Шунингдек, фуқаро бу ҳақида судга ҳам мурожаат қилиши мумкин.

Шу ўринда фуқароларнинг сайловга оид мурожаатларини ҳал этиш тартиби ҳақида тўхталадиган бўлсак, сайлов комиссиялари эндиликда келиб тушган мурожаатларни ўз ваколатлари доирасида кўриб чиқади. Улар томонидан ушбу мурожаатлар юзасидан текширувлар ўтказилади ва уч кунлик муддатда ёзма жавоб берилади. Агар сайловга камида олти кун қолган ёки мурожаат овоз бериш куни келиб тушган бўлса, унда бу мурожаатлар дарҳол кўриб чиқилади.

Мурожаатлар сайлов комиссиясида юритиладиган қайдлов дафтарида рўйхатга олинади. Сайлов комиссияси раиси мурожаат келиб тушгач, комиссия аъзолари иштирокида ушбу мурожаат муҳокамасига бағишлаб мажлис ўтказади. Мажлисга манфаатдор шахслар таклиф этилиши мумкин.

Мурожаатни кўриб чиққан сайлов комиссияси аъзолари қабул қилинган қарор тўғрисида мурожаат юборган шахсни хабардор қилиши шарт.

Сайлов комиссияси ваколатига кирмайдиган мурожаатни уч кунлик муддатда тегишли органга юборилади ва бу ҳақида мурожаат юборган шахс хабардор қилинади.

Сайлов комиссияларининг қарорлари устидан тушган шикоятларни кўриб чиқиш тартиби ҳам кодексда ўз ифодасини топган.

Жумладан, депутатликка номзодлар кўрсатган сиёсий партиялар органлари, депутатликка номзодлар, ишончли вакиллар, кузатувчилар ва сайловчилар сайлов комиссияларининг қарорлари устидан ушбу қарорлар қабул қилинганидан кейин ўн кун ичида юқори турувчи сайлов комиссиясига ёки судга шикоят қилиши мумкин.

Марказий сайлов комиссиясининг қарорлари устидан қарор қабул қилинганидан кейин ўн кун ичида Ўзбекистон Республикаси Олий судига шикоят қилиниши мумкин.

Фуқаролар сайлов қонунчилиги бузилиши юзасидан тўғридан-тўғри тегишли маъмурий судга мурожаат қилиши мумкин.

Бунда сайлов комиссиясининг хатти-ҳаракатлари (қарорлари) устидан берилган шикоят суд томонидан шикоят берилган кундан эътиборан **уч кундан** кечиктирмай, агар сайловга **олти кундан** кам вақт қолган бўлса, дарҳол кўриб чиқилади.

Мурожаат бўйича ўтказиладиган суд мажлисида аризачи ва тегишли сайлов комиссиясининг вакили, шунингдек, прокурор, агар шикоят ариза берган шахсга эмас, бошқа фуқарога дахлдор бўлса, ўша шахс иштирокида кўриб чиқилади. Юқорида қайд этилган шахсларнинг келмаслиги шикоятни судда ишни кўриб чиқишга тўсқинлик қилмайди.

Эътиборлиси, суднинг ҳал қилув қарори чиқарилиши биланоқ дарҳол тегишли сайлов комиссиясига ва аризачига топширилади ва дарҳол ижро этилиши шарт.

Хулоса ўрнида айтганда, фуқароларнинг ҳуқуқий онги ва дунёқараши юқорилиги, айниқса, улар ўзларининг сайлов билан боғлиқ ҳуқуқларини пухта билиши жамиятимизда ҳуқуқий маданиятни юксалишини таъминлаш билан бирга сайловларнинг адолатли ва қонуний ўтишини таъминлайдиган муҳим омилдир.

## **ГЛАВА IV. УЧАСТИЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ В ВЫБОРАХ И ПРЕДВЫБОРНАЯ АГИТАЦИЯ**

### **4.1. Активное участие политических партий в выборах – важнейшее условие в углублении демократических реформ**

Наша страна находится на пороге важного политического события. В конце декабря текущего года состоятся выборы в представительные органы государственной власти – Олий Мажлис Республики Узбекистан и местные Кенгаши народных депутатов. Предстоящие выборы, безусловно, ознаменуют новый этап модернизации страны, реформирования избирательной системы Узбекистана на пути построения демократического правового государства.

Начало этого этапа положили коренные преобразования политической системы страны, осуществленные за последние три года под руководством Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева, и нашедшие свое отражение в Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям Республики Узбекистан в 2017-2021 годы.

Отличительной особенностью будущих выборов являются два важных обстоятельства.

Во-первых, в Узбекистане увеличилось число участников выборного процесса. Теперь в избирательную кампанию подключатся не четыре, а пять политических партий. В начале года на политической арене страны появилась новая партия «зеленых» – Экологическая партия Узбекистана, которая поставила во главу угла своих политических амбиций борьбу за власть ради создания благоприятной окружающей среды, чистой экологии и обеспечения рационального использования богатых природных ресурсов республики.

В настоящее время примерно в 100 странах действуют экологические партии, которые участвуют в политических процессах, в том числе и на выборах. В результате, экологические партии имеют своих представителей в парламентах 37 государств.

Во-вторых, нынешняя избирательная кампания пройдет на базе концептуально нового выборного законодательства – Избирательного кодекса Республики Узбекистан, который вобралв себя наиболее признанные в демократическом сообществе принципы и нормы международного избирательного права.

Избирательный кодекс является сводом законов прямого действия и унифицировал нормы действующих законов о выборах. Данный кодекс содержит множество новелл, многие из которых затрагивают непосредственно деятельность политических партий в избирательной кампании.

Одно из основных нововведений закреплено в статье 37 Избирательного кодекса, в которой право на выдвижение кандидатов в депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса, депутаты местных кенгашей народных депутатов предоставляется исключительно политическим партиям. Ранее, правомна выдвижение кандидатов в депутаты районных, городских Кенгашей народных депутатов обладали, наряду с политическими партиями, и органы самоуправления граждан.

Это означает, что теперь политические партии будут играть ведущую роль в избирательных процессах, проводимых в Узбекистане, что соответствует духу Декларации о критериях свободных и справедливых выборов Совета Межпарламентского Союза от 1994 года и Документа Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению ОБСЕ от 1990 года.

Еще одно нововведение закреплено в статье 38 Избирательного кодекса, согласно которой избиратель может поддержать своей подписью более чем одну политическую партию, участвующую в выборах. В соответствии с прежними законодательством избиратель мог отдать свой голос только за выдвижение одной политической партии.

Данная норма положительно оценена Венецианской комиссией на 116- пленарном заседании (Венеция, 19-20 октября 2018 г.), по мнению которой введенная норма способствует плюрализму и развитию конкурентной среды,

*Для практического пользования*

что согласуется с передовой международной практикой и принимает во внимание предыдущую рекомендацию БДИПЧ ОБСЕ.

Значительно усовершенствованы правовые основы участия политических партий в выборах депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса.

К примеру, **первое**, в Избирательном кодексе предусмотрены конкретные условия допуска политических партий к выборам. Так, согласно статье 69 кодекса, для выдвижения кандидатов в депутаты политическая партия должна не менее чем за семьдесят дней до выборов представить в Центральную избирательную комиссию необходимые документы. На основании представленных документов Центральная избирательная комиссия в пятидневный срок принимает решение о допуске политической партии к участию в выборах. Список партий, участвующих в выборах, в порядке очередности поступления заявлений публикуется в центральной печати. В ряде зарубежных государств для регистрации кандидата требуется дополнительно еще и внесение так называемого «избирательного залога», то есть уплаты кандидатом или выдвинувшей его политической партией определенной суммы для участия в выборах. (например, в отдельных штатах США, Чехии, Словакии, Мальте, Кипре, Латвии, Эстонии). В национальном законодательстве Узбекистана такого требования нет и в этом видится демократизм нашей избирательной системы.

**Второе**, четко обозначены условия выдвижения политическими партиями кандидатов в депутаты Законодательной палаты Парламента. В соответствии со статьей 68 Избирательного кодекса, политическая партия может выдвигать кандидатов в депутаты при условии, что она зарегистрирована Министерством юстиции Республики Узбекистан не позднее чем за четыре месяца до дня объявления о начале избирательной кампании и собрала не менее сорока тысяч подписей избирателей, поддерживающих ее участие в выборах. Аналогичная практика существует и в некоторых зарубежных странах. Например, в Дании политической партии для выдвижения кандидатов в депутаты требуются подписи не менее почти двадцати тысяч избирателей, а в Грузии – не менее тридцати тысяч (за исключением политических партий, представленных в парламенте страны: они освобождаются от сбора подписей)

**Третье**, четко регламентированы порядок и процедура выдвижения политическими партиями своих кандидатов в депутаты. Согласно статье 70 Избирательного кодекса, выдвижение кандидатов в депутаты начинается за шестьдесят пять дней до выборов и заканчивается за сорок пять дней до выборов. Выдвижение осуществляется высшими органами политических партий. При этом политические партии правомочны выдвинуть сто пятьдесят кандидатов в депутаты – одного кандидата в депутаты по каждому избирательному округу.

Одно и то же лицо может быть представлено кандидатом в депутаты только по одному избирательному округу. Порядок подбора кандидатов в депутаты определяется политическими партиями. Аналогичная практика существует в России, Республике Беларусь, Молдове.

**Четвертое,** упрощены требования кандидатам в депутаты Парламента. На основании статьи 70 Избирательного кодекса политические партии правомочны выдвинуть кандидатом в депутаты как членов своей партии, так и беспартийных. В некоторых странах политические партии вправе выдвигать кандидатов в депутаты парламента лишь своих членов, что определенным образом ограничивает права граждан, ставит их в зависимость от определенной политической партии, поскольку если гражданин захочет воспользоваться своим пассивным избирательным правом, ему необходимо не только вступить в политическую партию, но стать и одним из ее лидеров (кандидатами в члены Парламента выбираются обычно из числа ее лидеров).

Таким образом, можно констатировать, что с принятием Избирательного кодекса Республики Узбекистан созданы отвечающие общепризнанным принципам и нормам международного права условия для равного и открытого участия политических партий в предстоящих выборах. Теперь дело за тем, чтобы мощный демократический потенциал нашего законодательства был задействован в деятельности политических партий и других субъектов избирательного процесса.

Именно от этого, активной, твердой гражданской позиции избирателей зависит успех идущей в настоящее время избирательной кампании, которая призвана стать важнейшим фактором углубления демократических преобразований, проводимых в стране.

#### **4.2. Предвыборная агитация и ее значение в избирательном процессе**

Предстоящие выборы станут еще одним ярким отражением прогрессивных демократических идей, воплощенных в Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годы.

Один из важнейших этапов избирательного процесса – предвыборная агитация, поскольку при отсутствии достоверной, объективной и полной информации о кандидатах в депутаты невозможно свободно, осознанно и ответственно проголосовать на выборах. Вместе с тем, предвыборная агитация создает мнение избирателей об институте выборов в целом, определяя их участие или неучастие в голосовании и, соответственно, отношение к избранным депутатам.

Предвыборная агитация осуществляется в период избирательной кампании и направлена на побуждение избирателей к голосованию

*Для практического пользования*

за кандидата или политическую партию. Ее значение заключается в обеспечении максимального предоставления полной и достоверной информации о кандидатах, их личных и деловых качествах, политических пристрастиях, программах или предвыборных платформах.

В Узбекистане критерии и стандарты проведения демократических, свободных, справедливых выборов, отраженные в документах ООН, ОБСЕ и других международных организаций, воплощены в таких основных актах законодательства, как Конституция и Избирательный кодекс Республики Узбекистан.

Наряду с тем, что в Конституции Республики Узбекистан регламентированы фундаментальные принципы избирательного права и проведения выборов, в Избирательном кодексе четко определены виды, формы и методы проведения агитации политическими партиями и их кандидатами, для которых предусмотрены равные условия для ее проведения, что полностью соответствует положениям Декларации о критериях свободных и справедливых выборов и Документа Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению.

В частности, предвыборная агитация проводится в период избирательной кампании и направлена на побуждение избирателей к голосованию за кандидата или политическую партию.

Предвыборная агитация может осуществляться через СМИ посредством выпуска и распространения печатных, наглядных, аудиовизуальных и других агитационных материалов (плакаты, листовки и другие материалы). Также агитация может проводиться в форме публичных дебатов, дискуссий, пресс-конференций, собраний граждан, интервью, выступлений и встреч с избирателями.

Запрещается проведение предвыборной агитации сопровождаемой предоставлением избирателям бесплатно или на льготных условиях товаров, услуг (кроме информационных), а также выплатой денежных средств.

Агитационный период начинается в день, следующий за последним днем регистрации кандидатов Центральной избирательной комиссией, областными, районными и городскими избирательными комиссиями по выборам в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов, и заканчивается за день до начала голосования.

Однако, важным является то, что политические партии до начала предвыборной агитации могут проводить работу по разъяснению и пропаганде своей программы или предвыборной платформы без призыва голосовать за политическую партию или ее кандидата.

Такие мероприятия проводятся политическими партиями за счет собственных или спонсорских средств.

Каждый из кандидатов в Законодательную палату вправе иметь до 10 доверенных лиц, которые помогают ему в том числе проведении предвыборной агитации.

При проведении предвыборной агитации кандидатам обеспечиваются равные условия доступа к государственным СМИ путем бесплатного предоставления им одинакового по объему эфирного времени и печатной площади.

При этом важно иметь в виду, что принцип создания во время предвыборной агитации равных условий не распространяется на партийную прессу, которая имеет право публиковать соответствующие материалы в любом объеме. Именно партийная газета и ее электронная версия, веб-сайт в Интернете – являются важными средствами, с помощью которых можно проводить яркую предвыборную агитацию своих кандидатов в виде их публичных дебатов, дискуссий, пресс-конференций, интервью, выступлений, опубликования результатов опросов общественного мнения, связанных с выборами, размещением роликов о кандидатах депутаты.

Кандидатам может выделяться эфирное время или печатная площадь в государственных и негосударственных СМИ также на платной основе. Причем условия оплаты за эфирное время, печатную площадь и другие требования (тираж, время трансляции, место, шрифт и т.п.), определяемые СМИ, должны быть равными и одинаковыми для всех кандидатов.

Информация, распространяемая в СМИ, должна соответствовать действительности, не нарушать права и законные интересы кандидатов и политических партий. Запрещается распространение недостоверных, порочащих честь и достоинство кандидатов сведений, а также незаконный сбор или распространение сведений о частной жизни кандидата без его согласия, составляющие его личную или семейную тайну. Кандидаты вправе требовать от редакции опровержения опубликованных в СМИ, недостоверных и порочащих его чести достоинство или деловую репутацию сведений.

Ясно одно, – нынешние избиратели накопили большой электоральный опыт и во многом отличаются от избирателей на прошедших выборах. Их интересуют профессионализм, полная самоотдача, целеустремленность, настойчивость, конкретные предложения, инициативы кандидатов, а также их активность в обеспечении единства слова и дела по решению актуальных проблем. Сегодня значительно возросли критерии оценки со стороны наших граждан хода реформ, законотворческой деятельности и правоприменительной практики, программных положений и практической работы политических партий и депутатов. И это все должны учесть кандидаты и политические партии в проведении предвыборной агитации.

### **4.3. Предвыборная агитация: что следует знать?**

Проведенные за годы независимости широкомасштабные реформы заложили прочный фундамент национальной государственности и суверенитета, обеспечения верховенства закона, прав и свобод человека, межнационального согласия и религиозной толерантности в обществе, создали достойные условия жизни для населения и реализации созидательного потенциала граждан.

В целях коренного повышения эффективности проводимых реформ, создания условий для обеспечения всестороннего и ускоренного развития государства и общества, реализации приоритетных направлений по модернизации страны и либерализации всех сфер жизни была принята Стратегия действий по пяти направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах.

За истекший три года в период стратегического реформирования страны созданы прочные законодательные основы, обеспечивающие свободную реализацию важного политического права граждан – права участия в выборах.

Выборы – неотъемлемый атрибут демократического правового государства и сильного гражданского общества, это свободное волеизъявление народа, основная форма участия граждан в управлении делами государства и общества. В рамках демократической избирательной системы граждане избирают в органы государственной власти лиц, которых считают достойными, выражают свое отношение к ним и таким путем участвуют в осуществлении государственного управления.

Одним из этапов избирательного процесса является предвыборная агитация. Именно во время предвыборной агитации кандидаты в депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса и политические партии знакомят избирателей с основными направлениями и сутью их предвыборной платформы, планами на будущее с целью убедить избирателей отдать свой голос за кандидата. Соответственно количество набранных голосов зависит от того, насколько активно и эффективно организована предвыборная агитация.

Предвыборная агитация также является важным средством и возможностью для проявления личностных качеств, знаний и потенциала кандидатов. Поэтому, в нашей стране, как и во всех демократических государствах, данному этапу избирательной кампании уделяется особое внимание.

Порядок проведения предвыборной агитации регламентированы принятым Избирательным кодексом, который включает в себя суть и значение предвыборной агитации, виды, формы и методы проведения агитации, в том числе посредством проведения встреч с избирателями и распространением агитационных материалов.

В частности, согласно статье 44 Избирательного кодекса, предвыборная агитация осуществляется в период избирательной кампании и направлена на побуждение избирателей к голосованию за кандидата или политическую партию. Она начинается со следующего дня после окончания процедуры регистрации кандидатов в депутаты. Агитация в день выборов и за день до начала голосования не допускается.

В этой же статье с учетом общепризнанных принципов и норм международного права существуют некоторые ограничения к проведению агитации. В частности, не допускается проведение агитации сопровождаемой предоставлением избирателям бесплатно или на льготных условиях товаров, услуг (кроме информационных), а также выплатой денежных средств. Кроме того, запрещается распространение недостоверной информации, а также сведений, порочащих честь и достоинство кандидатов.

Основной задачей Конституции Республики Узбекистан Избирательного кодекса является обеспечение здоровой конкуренции на основе политического плюрализма, то есть свободы и разнообразия мнений. Это достигается путем создания равных возможностей и гарантий всем кандидатам для ведения политической борьбы в условиях справедливости, открытости и гласности.

Одним из важных факторов успеха кандидатов от политических партий на выборах является их умение отобрать самые эффективные методы ведения предвыборной агитации. В статье 45 Избирательного кодекса Республики Узбекистан закреплены виды, формы и методы проведения агитации. Согласно этой статье, агитация проводится в виде распространения информации о программе и (или) предвыборной платформе политической партии с призывом голосовать за ее кандидатов в депутаты, распространения информации о кандидате с призывом голосовать за него. Также, агитация может проводиться в форме публичных дебатов, дискуссий, пресс-конференций, собраний граждан, интервью, выступлений, размещения роликов в средствах массовой информации.

Кроме того, предвыборная агитация осуществляется через средства массовой информации, сети телекоммуникаций, всемирную информационную сеть Интернет, посредством выпуска и распространения печатных, наглядных, аудиовизуальных и других агитационных материалов (плакаты, листовки и другие материалы) и посредством проведения встреч с избирателями. Следует отметить, что в период агитации могут быть использованы и иные виды, формы и методы ее проведения, не запрещенные законодательством.

Весьма важную роль в проведении предвыборной агитации играют средства массовой информации. В законодательстве особое значение придается обеспечению равных условий кандидатам в депутаты, политическим партиям. Например, в статье 46 кодекса гарантировано проведение агитации через СМИ.

При проведении агитации обеспечиваются равные условия доступа к государственным средствам массовой информации путем бесплатного предоставления одинакового по объему эфирного времени и печатной площади.

В государственных средствах массовой информации может выделяться эфирное время или печатная площадь также на платной основе. Кроме того, условия оплаты за эфирное время, печатную площадь, определяемые СМИ и иные требования должны быть равными и одинаковыми для всех. Порядок, объем и время использования СМИ в целях агитации определяются соответствующей избирательной комиссией по согласованию с политическими партиями.

Агитационные материалы могут быть печатные, наглядные, аудиовизуальные и других видов, изготавливаемых на территории Республики Узбекистан. Кандидатам в депутаты и политическим партиям предоставляются равные условия для беспрепятственного выпуска и распространения печатных, наглядных, аудиовизуальных материалов, фонограмм, электронных версий печатной продукции и других агитационных материалов.

Кроме того, следует отметить что, печатные, наглядные, аудиовизуальные и другие агитационные материалы должны содержать наименование, местонахождение (почтовый адрес) и иные сведения о юридическом лице (фамилию, имя и отчество физического лица), изготовившем агитационные материалы, наименование юридического лица (фамилию, имя и отчество физического лица), заказавшего агитационные материалы, также, информацию о тираже, дате выпуска агитационных материалов.

Особенное внимание следует уделить проведению агитации посредством проведения встреч с избирателями. В данном случае происходит непосредственное общение кандидатов в депутаты от политических партий с избирателями. Кандидатам в депутаты от политических партий также предоставляются равные условия для агитации посредством проведения встреч с избирателями.

Встречи с избирателями проводятся кандидатами в депутаты, политическими партиями самостоятельно. О месте и времени проведения встреч с избирателями извещается окружная или участковая комиссия, которые заблаговременно информируют об этом избирателей.

Важно отметить, что органы государственного и хозяйственного управления, органы государственной власти на местах, общественные объединения, а также органы самоуправления граждан обязаны предоставлять бесплатно оборудованные помещения для проведения встреч, оказывать помощь в получении необходимых справочных и информационных материалов.

Также следует отметить, что кандидат или его доверенное лицо вправе совместно с другим кандидатом или его доверенным лицом проводить встречи с избирателями либо принимать участие во встречах с избирателями, организованных другим кандидатом.

Как видно, в законодательстве Республики Узбекистан предусмотрены необходимые условия для проведения равной и открытой предвыборной агитации, являющейся прямым отражением общепризнанных принципов и норм международного права.

## **ГЛАВА V. РОЛЬ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ**

### **5.1. Сайловларнинг очиклиги ва ошкоралиги: бу жараёнда фуқаролар ва нодавлат нотажорат ташкилотларнинг ўрни**

**Бугунги кунда Ўзбекистонда катта сиёсий жараён – Олий Мажлис Қонунчилик палатаси, халқ депутатлари вилоят, туманва шаҳар кенгашлари депутатлигига ўтказиладиган сайловлар ўзининг хал қилувчи палласига кириб бормоқда.**

Ушбу муҳим сиёсий воқеликка “Янги Ўзбекистон, янги сайловлар” деган шиор танлангани бежиз эмас. Зеро, сайловлар мамлакатда амалга оширилаётган демократик ислохотлар, яқин ва олис истиқбол учун белгилаб олинadиган стратегик тараққиётнинг дастурий вазифаларини амалга оширишда катта аҳамият касб этади.

Бу йилги сайловлар яқинда қабул қилинган, сайловларни умумэтироф этилган халқаро стандартлар ва принциплар асосида демократик, очик-ошкора ўтказишга хизмат қиладиган Сайлов кодекси асосида ҳамда юртдошларимизнинг онгу тафаккури ўзгарган, ўзининг ва фарзандларининг келажагига юксак ишонч билан боқётган бир шароитда ўтмоқда.

Ушбу жараёнда сиёсий онг ва маданият ўсиб бораётгани, жамиятда демократия, очиклик ва ошкоралик таъминланаётгани янги сайловларда яна бир бор намоён бўлиши шубҳасиз. Бўлажак сайловлардаги ҳар бир овоз эътиборга олинади ва ҳар бир фуқаро давлат ҳокимияти вакиллик органларини шакллантиришда бевосита иштирок этади. Бу эса, ўз навбатида, фуқароларнинг жамият ва давлат ишларини бошқаришда бевосита ҳамда ўз вакиллари орқали иштирок этиш конституциявий ҳуқуқининг ҳаётга татбиқ қилиниши, сайловларнинг адолатли ва холисона ўтишининг кафолати бўлади.

Бир сўз билан айтганда, сайловларнинг натижасидан, юксак демократик тамайиллар ва қонун устуворлиги таъминланиши асосида ўтказилишидан манфаатдор бўлган асосий субъект – бу сайловчилардир.

Шундай экан, фуқаролар, улар томонидан ташкил этилган демократик институтларнинг ушбу сайловларни очик ва ошкора тарзда ўтказилиши, сайлов жараёнлари устидан жамоатчилик назоратини ўрнатиш масалалари бугунги куннинг энг долзарб масалалари сирасига киради.

Шу ўринда таъкидлаш жоизки, бу йилги сайловлар жараёнида нафақат сиёсий партиялар, балки фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, нодавлат нотажорат ташкилотлари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари вакиллари ҳам бевосита фаол иштирок этишини таъминлайдиган жамоатчилик назорати ҳуқуқидан самарали фойдаланишлари учун зарур норматив-ҳуқуқий асослар яратилди.

Жумладан Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси 32 моддасида мамлакатимиз “фуқаролари жамият ва давлат ишларини бошқаришда бевосита ҳамда ўз вакиллари орқали иштирок этиш” ҳуқуқлари ва бундай иштирок этиш “ўзини ўзи бошқариш, референдумлар ўтказиш ва давлат органларини демократик тарзда ташкил этиш, шунингдек давлат органларининг фаолияти устидан жамоатчилик назоратини ривожлантириш ва такомиллаштириш йўли билан” амалга ошириши белгилаб қўйилган.

Бугунги кунда ушбу нормаларнинг сайлов қонунчилигимизга тегишли қисми Ўзбекистон Республикаси Сайлов кодекси ва “Жамоатчилик назорати тўғрисида”ги қонунларида ривожлантирилди. Хусусан, Сайлов кодексининг 8-моддасига мувофиқ сайловга тайёргарлик кўриш ҳамда уни ўтказишга доир барча тадбирларда, шунингдек сайлов куни овоз бериш хоналарида ва овозларни санаб чиқишда сиёсий партиялардан, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларидан ҳамда бошқа давлатлар, халқаро ташкилотлардан кузатувчилар, оммавий ахборот воситалари вакиллари иштирок этиш ҳуқуқига эгаллиги қонунда тасдиқлаб қўйилган.

Сайлов кодекси фуқаролик жамиятининг энг муҳим институти – маҳалланинг сайловларга тайёргарлик кўриш ва уни ўтказишдаги ролини сезиларли даражада кучайтирганлигини алоҳида таъкидлаш зарур.

Биринчидан, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг кузатувчилари сайловга тайёргарлик кўриш ва уни ўтказиш бўйича барча тадбирларда, шунингдек, сайлов куни ва овозларни санаб чиқишда иштирок этиш ҳуқуқига эгадирлар.

Иккинчидан, Халқ депутатлари туман, шаҳар Кенгашига сайлов ўтказиш бўйича округ сайлов комиссияларининг аъзолари фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг тавсиясига биноан тасдиқланади.

Учинчидан, участка сайлов комиссиялари аъзолигига номзодлар фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, жамоат бирлашмалари, корхоналар, муассасалар ва ташкилотлар томонидан таклиф этилиб, улар халқ депутатлари туман ва шаҳар Кенгашлари мажлисларида муҳокама қилинади ва тегишли округ сайлов комиссияси томонидан тасдиқлашга тавсия этилади ва ҳоказо.

Яъни, маҳалла институти бир пайтнинг ўзида сайловни ташкил этувчи (участка сайлов комиссиялари, округ сайлов комиссияларини тузиш) ва кузатувчи сифатида иштирок этиши кўзда тутилган. Бу эса, ўз навбатида, фуқароларнинг ушбу институт орқали сайлов жараёнлари устидан бевосита назорат ўрнатиш ҳуқуқларини рўёбга чиқаришда муҳим омил бўлиб хизмат қилади.

Илгари маҳалладан кузатувчилар фақат халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашлари сайлоvidaгина иштирок этиши назарда тутилган эди. Энди маҳалла кузатувчилари барча сайловларда қатнашиши мумкин.

Шунингдек, аввал участка сайлов комиссияларининг аъзолари жамоатчиликнинг обрўли вакиллари орасидан тайинланади, деб белгилаб қўйиш билан чекланилган бўлса, эндиликда Сайлов кодекснинг 23-моддасига асосан, участка сайлов комиссияси аъзолигига номзодлар фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, жамоат бирлашмалари, корхоналар, муассасалар ва ташкилотлар томонидан таклиф этилиши назарда тутилди.

Бундан ташқари, Сайлов кодекснинг 14-моддасида Марказий сайлов комиссияси жамоат бирлашмалари вакиллариининг сайловга тайёргарлик кўриш ва уни ўтказиш билан боғлиқ масалалар бўйича ҳисоботларини тинглайди ва 15-моддада уларнинг Марказий сайлов комиссияси йиғилишларида иштирок этишини таъминлайди.

Сайлов кодекснинг 39-моддасига асосан, имзо варақалари тўғри тўлдирилганлигини текширувчи Эксперт гуруҳи таркибига фуқаролик жамияти институтларининг вакиллари ҳам жалб этилади.

Бошқача айтганда, Ўзбекистон қонунчилигида фуқароларва жамоат бирлашмаларининг сайловларни кузатиш ҳуқуқи тўла таъминланган.

Шундан келиб чиқиб, Марказий сайлов комиссияси мамлакатимизнинг етакчи фуқаролик жамияти институтлари билан ҳамкорликни йўлга қўйгани сайловларнинг аввало қонунчилигимиз, қолаверса энг юқори демократик талаблар ва тамойилларга тўла жавоб берадиган равишда очиқ ва ошқора ўтказилишига хизмат қилади, дейишга тўла асослар мавжуд. Хусусан, бугунги кунда Марказий сайлов комиссияси ва Ўзбекистон Республикаси Хотин-қизлар қўмитаси ўртасида хотин-қизларнинг сайловда қатнашиш бўйича конституциявий ҳуқуқларини амалга оширишни таъминлашга қаратилган ҳамкорлик тўғрисида битим имзоланган.

Жорий йилнинг 5 октябрь куни Марказий сайлов комиссиясининг 951-сонли қарори билан “Сиёсий партиялар ва фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларидан кузатувчилар тўғрисидаги Низом” тасдиқланди. Ушбу Низом сиёсий партиялар, шунингдек, фуқароларнинг ўзини бошқариш органлари кузатувчиларининг ҳуқуқий мақомини, ҳуқуқ ва мажбуриятларини ҳамда уларнинг ҳужжатларини расмийлаштириш тартибини белгилайди.

*Для практического пользования*

Юқоридагиларни ҳисобга олган ҳолда Марказий сайлов комиссияси ва Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини мувофиқлаштириш бўйича Республика кенгаши, Фуқаролик жамиятини ривожлантириш маркази, Ўзбекистон нодавлат нотижорат ташкилотлари миллий ассоциацияси ўртасида сайлов жараёнларини янада демократлаштиришга қаратилган чора-тадбирларни амалга ошириш мақсадида ўзаро ҳамкорлик тўғрисидаги Меморандум тайёрланди. Унга асосан томонлар:

– фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари вакилларининг ҳуқуқий маданияти ва сайлов ташкилотчиларининг касбий малакаси даражасини юксалтириш бўйича ҳамкорликда тадбирлар ташкил этади;

– сайлов қонунчилигини янада либераллаштириш моҳиятини очиқ беришга қаратилган тадбирлар, семинарлар, конференциялар, тренинглар, “давра суҳбатлари” ўтказиши, лойиҳаларни амалга оширади, тегишли таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқади;

– оммавий ахборот воситалари имкониятларидан кенг фойдаланади, биргаликда тадбир ва лойиҳалар ўтказишда очиқлик ва ошкоралик тамойилига риоя қилади.

Сайлов кодекси ва ушбу ҳужжатлар сайловларнинг очиқлиги ва ошкоралигини таъминлашда ҳар бир фуқаро ва ташкилотнинг ролини оширишга хизмат қилишини алоҳида қайд этиш зарур.

Мухтасар қилиб айтганда, Ўзбекистон қонунчилигида фуқаролар ва жамоат бирлашмаларининг сайловларни кузатиш ҳуқуқи қафолатланган.

Аён бўляптики, республикамизнинг ҳар бир фуқароси, шунингдек, ҳар бир ташкилот сайловларнинг очиқ-ошкоралиги ва шаффофлиги таъминланишига муайян ҳисса қўшиши учун ҳуқуқий асос яратилди. Фуқаролар ушбу имкониятлардан тўлиқ фойдаланиб, янги Парламент ва маҳаллий Кенгашларни шакллантиришда фаол катнашишларига ишончимиз комил.

## **5.2. Сайловлар - демократик давлат ва фуқаролик жамиятининг асоси**

Мамлакатимизда амалга оширилаётган демократик ислохотларнинг асосий мазмуни ва мақсади ижтимоий йуналтирилган барқарор бозор иқтисодиётига, очиқ ташқи сиёсатга эга бўлган кучли демократик ҳуқуқий давлатни ва фуқаролик жамиятини барпо этишга қаратилгандир.

Таъкидлаш жоизки, утган йиллар давомида юртимизда “Кучли давлатдан – кучли фуқаролик жамияти сари” дастури асосида амалга оширилаётган ислохотлар, бу борада муайян ютуқларга эришган дунё мамлакатларининг мураккаб тажрибасини ҳамда миллий хусусиятларимиз ва халқимизга хос бўлган кадриятларимизни эътиборга олган ҳолда ижтимоий ҳаётимизга боскичма-боскич тадбиқ этиб келинмоқда.

Шу жиҳатдан олганда, жорий йилнинг декабрь ойида бўлиб ўтадиган сайловларнинг натижалари ҳам мамлакатимизда амалга оширилаётган ижтимоий-иқтисодий, сиёсий, давлат қурилиши, суд-ҳуқуқ ҳамда маънавий соҳалардаги ислохотларнинг боришива ривожланишининг кейинги истиқболлари билан чамбарчас боғлиқдир.

Бинобарин, мазкур сайловларнинг демократик, очиқ, ошкоралик, қонун устуворлиги тамойиллари асосида ўтиши кўп жиҳатдан мамлакатдаги ижтимоий-иқтисодий, сиёсий, маънавий вазият ҳамда мукамал сайлов ҳуқуқи асосларининг мавжудлигига боғлиқ бўлади.

Мамлакатимизда давлат ҳокимияти органлари ва институтларини сайловлар йўли билан ташкил этиш борасида халқаро нормалар ва андозаларга тўла мос келадиган тажриба шакллантирилди. Шу ўринда фуқароларнинг сайлов ҳуқуқларини амалга оширишнинг муҳим кафолати сифатида Ўзбекистон Республикасининг Конституциясини эътироф этиш мумкин. Конституцияда белгилаб берилган сайловга оид конституциявий тамойиллар асосида Сайлов кодекси қабул килинди.

Ўз ўрнида, миллий сайлов қонунчилигимизда дунёнинг аксарият мамлакатларида мавжуд бўлмаган бир қатор институтлар ўз ифодасини топганлигига алоҳида эътибор қаратиш жоиз. Хусусан: сайлов жараёнида кузатувчи институтининг жорий этилганлиги; сайловларни ўтказиш буйича махсус ваколатли органлар тизими – Марказий сайлов комиссияси, округ ҳамда участка сайлов комиссияларининг мавжудлиги; сайлов жараёнини молиялаштиришнинг фақат давлат бюджети томонидан амалга оширилиши; сиёсий партиялар томонидан кўрсатиладиган депутатликка номзодларнинг камида 30 фоизини аёллар ташкил этиши лозимлиги; сайлов цензларининг камлиги ва уларнинг адолатли тартибда белгиланганлиги ва бошқалар шулар жумласидандир.

Мамлакатимизда сайловда муҳим омил бўладиган фуқаролик жамияти институтлари ҳамда кўппартиявийлик тизими ташкил топди. Хусусан, Ўзбекистон Халқ демократик партияси, Ўзбекистон “Адолат” социал-демократик партияси, Ўзбекистон “Миллий тикланиш” демократик партияси, Тадбиркорлар ва ишбилармонлар ҳаракати – Ўзбекистон Либерал-демократик партиясишулар жумласидандир.

Олдинги сайловлардан фарқли ўлароқ янги ташкил этилган Ўзбекистон экологик партияси ҳам бўлиб ўтадиган сайловларда бошқа партиялар билан тенг равишда иштирок этади.

Таъкидлаш жоизки, бугунги кунда мазкур партиялар томонидан жамият ва давлат ҳаётида турли қатламларнинг манфаатларини ҳокимият даражасига кўтариш борасида муайян сиёсий тажриба орттирилди. Шу асосда мазкур партиялар жамият сиёсий тизимида ўз ўрнини топиш, ўзининг барқарор электоратига таяниш борасида ўз дастурий вазифаларини амалга ошириб келмоқдалар.

Маълумки, сиёсий партиялар у ёки бу манфаатларни ифода этибгина қолмасдан, бу манфаатларни шакллантиришда ҳам бевосита иштирок этадилар. Партиялар фуқаролик жамиятини давлат билан уйғунлаштириб, мурасасизликларни йўқотиш ёки юмшатишни таъминлайдилар, қонун чиқарувчи ва ижроия ҳокимиятларининг барқарорлигини сақлашга ўз ҳиссасини қўшадилар.

Биз ўзимизнинг пировард мақсадимизга эришиш учун замон қандай тез ва шиддат билан ўзгараётганини ҳисобга олган ҳолда, воқеликнинг ортида эмас, балки унинг олдида юришимиз, ҳар қандай нохуш ҳаракат ва муаммоларнинг олдини олишимиз, тараққиётимиз ва демократик янгиланиш заминини белгилаб берадиган қонунларни ўз вақтида қабул қилишимиз, уларга ҳаёт тақозо этаётган ўзгартириш ва қўшимчаларни киритишимиз зарурати бугун нечоғли долзарб эканини англаш, тушуниш қийин эмас.

Шу муносабат билан қабул қилинган Сайлов кодекси айнан ана шундай фикр ва мақсадлар билан озиқланган десак, ҳеч қандай муболаға бўлмайди. Шу маънода, сайлов қонунчилигининг ривожланиши миллий давлатчилигимиз негизларини мустаҳкамлаш, жамиятимизни демократлаштириш ва либераллаштириш, барқарор тараққиёт кафолатини таъминлаш ва шу асосда иқтисодиётимизнинг ўсиш суръатлари ва халқимизнинг ҳаёт даражасини изчиллик билан кўтариб боришдек эзгу мақсадларга хизмат қилиши муқаррар.

Биз демократик давлат ва фуқаролик жамияти барпо этиш йўлини танлаган эканмиз, демократиянинг асосий принципларини, яъни, жамиятимизда халқ иродасининг тула ҳукм суриши, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини қарор топтириш масалалари бугун ҳаётимизда қай даражада ўз аксини топмоқда ва шу талабларга тўлиқ жавоб бериш учун биз яна нималарга эътибор қаратишимиз лозим, деган саволларни олдимизга қуйишимиз табиий.

Бу борада бошқа муҳим йўналиш ва вазифаларни инкор этмаган ҳолда, аввало, аҳолимизнинг фаоллиги, сиёсий ва ҳуқуқий онгини ошириш буйича қилаётган ишларимизнинг самарасини янада кучайтириш масаласи доимий кун тартибда туриши зарур.

Юқорида айтилган фикрларни мухтасар қилиб айтганда, мамлакатимизда ижтимоий-иқтисодий, сиёсий, давлат қурилиши, ҳуқуқий ва маънавий соҳаларда амалга оширилаётган ислохотлар, ўз навбатида, бозор иқтисодиётига асосланган демократик ҳуқуқий давлат қуриш ҳамда фуқаролик жамиятини барпо этишга асос бўлади. Шубҳасиз, ушбу ислохотлар йиллар ўтган сари янада самарали бўлиб, ривожланиб бораверади.

Албатта бунинг учун, ҳозирги тараққиёт босқичимизда ушбу ислохотларни янада собитқадамлик билан давом эттиришимизва белгиланган режаларни такомилга етказишимиз лозим.

Уйлаймизки, жорий йилда бўлиб ўтадиган сайловлар ҳам бизнинг мустақиллик даврида тўплаган тажрибаларимизнинг самарасини, демократик тамойиллар ҳаётимизга қанчалик кирибборганлигини ҳамда аҳолимизнинг сиёсий савияси нечоғлик юксалганини бутун дунёга яна бир бор кўрсатадиган имконият ва синов бўлади. Шу жиҳатдан олганда, сайловчиларимиз мазкур сайловда ислохотларимизни муваффақиятли давом эттирадиган, халқимиз юқини ўз елкасида кўтара оладиган, унинг фаровонлигини таъминлаш, юрт тинчлигини сақлаш, Ватан равнақини кўтаришга хизмат қила оладиган, халқаро майдонда Ўзбекистан обрўини оширишга ўз ҳиссасини қўшадиган муносиб номзодларга овоз беради. Ўз ўрнида, сайловлар жамиятнинг демократик қиёфасини кўрсатиш билан бирга, муайян халқнинг ҳуқуқий онги-тафаккурини намоён этадиган муҳим сиёсий воқеадир. Сабаби, жамиятда бошқа ҳеч бир жараён йуқки, унда ҳар бир фуқаро иштирок этса. Сайлаш ёки сайланиш оддий ҳол эмас. Бу имкониятлар замирида мустақил Ватанимиз тақдири, унинг порлок келажаги турганлигини ҳис этиш ҳар биримизнинг келажакка нечоғлик масъул эканимизни англатади. Фуқароларнинг сиёсий фаоллигини ошириш йўли эса ўз навбатида жамиятдаги ижтимоий-сиёсий қарашлар, турли манфаатларни ифода этадиган сиёсий партиялар фаоллигини ошириш билан чамбарчас боғлиқ эканини ҳаётнинг ўзи тасдиқламоқда.

Ҳар қайси сиёсий партиянинг жамиятимиздаги кучи уларнинг ижтимоий-сиёсий, иқтисодий, маданий-маънавий соҳаларда таклиф этган ва амалга ошираётган дастурларининг таъсири ва уларни қўллаб-қувватлаётган тарафдорлари сони билан ўлчанади. Бинобарин, партиялар узининг ижтимоий-сиёсий фаолиятини аҳоли орасида қанча жонлантириб, кенгайтириб борса, халқимиз ва сайловчиларимизнинг сиёсий онги ва фаоллиги шунча юксалиб, уларнинг ислохот ва ўзгаришларга ўтказадиган таъсири тобора ортиб бораверади.

Мамлакатимизда конунчилик ҳокимияти ва вакиллик органларига бўлиб ўтадиган сайловлар демократик ислохотларнинг барча истиқбол йўналишларини муваффақиятли амалга ошириш ҳамда давлатимиз томонидан танланган ривожланиш йўлидаги “Кучли давлатдан кучли фуқаролик жамияти сари” дастурини амалда бажарилишини таъминлашда муҳим босқич бўлиб тарихимиз саҳифаларидан ўрин олиши шубҳасиздир.

### **5.3. Нодавлат нотижорат ташкилотлари сайловлар учун нимақила олади?**

Ўзбекистондаги ислохотлар дунё ҳамжамияти эътиборида экан, фуқаролик жамиятини ривожлантириш, хусусан, фуқароларнинг давлат ва жамият ишларини бошқаришдаги иштирокини кенгайтириш, давлат органлари ва ташкилотлари фаолиятининг янада очиқлигини таъминлаш бўйича амалга оширилаётган чора-тадбирлар алоҳида аҳамиятга эга. Сўнгги йилларда амалга оширилган ислохотлар ижтимоий тараққиётда нодавлат секторининг аҳамиятини яққол кўрсатмоқда. Бугунги кунда энг чекка ҳудудда яшаётган фуқаро билан мамлакат раҳбари ўртасида алоқани таъминлашда айнан нодавлат сектори энг самарали механизм сифатида намоён бўлаётганига гувоҳ бўлмоқдамиз.

Ўзбекистон Республикаси Конституциянинг 58-моддасига кўра, давлат жамоат бирлашмаларининг манфаатларини таъминлайди, уларга ижтимоий ҳаётда иштирок этиш учун тенг ҳуқуқий имкониятлар яратиб беради.

Бу борада нодавлат-нотижорат ташкилотларнинг демократик жараёнлардаги иштирокини ҳуқуқий таъминлаш уларга қўшимча шарт-шароитлар яратиш мамлакатимизни ижтимоий-сиёсий ривожлантиришнинг ғоят муҳим шarti ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Фуқаролик жамиятини ривожлантириш бўйича маслаҳат кенгаши тузилиши демократик янгиланишлар соҳасида катта тарихий воқелик бўлди. Мазкур янгиллик давлатимиз раҳбари мамлакатни янада жадал ва ҳар томонлама ривожлантириш мақсадида фуқаролик жамияти институтлари билан самарали мулоқотга ҳамда кенг жамоатчиликни ташвишлантираётган долзарб масалаларни муҳокама қилишга алоҳида эътибор бераётганлигини яққол кўрсатмоқда.

Яқинда қабул қилинган “Мамлакатимизда ижтимоий-иқтисодий соҳадаги ислохотлар устидан жамоатчилик назорати самарадорлигини, шунингдек, фуқароларнинг демократик ўзгартиришлардаги фаоллигини оширишга оид қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Президентининг қарори шу йўлда қўйилган салмоқли қадамлардан бири бўлди.

Дарҳақиқат, муҳтарам президентимиз ташаббуси билан фуқаролик жамияти институтлари билан бир қаторда ҳар бир фуқаро мамлакатимизда сўнгги йилда амалга оширилаётган демократик янгиланишларда фаол иштирок этиб келмоқда. Бу авваламбор, фуқароларнинг ижтимоий тармоқлар ва оммавий ахборот воситалари орқали таклиф ва мулоҳазалари билан бир қаторда танқидий фикрларини баралла билдираётганликларида ҳам кўринади. Бу эса ўз навбатида, президентимиз таъбири билан айтганда, “давлат органларининг халққа хизмат қилишига” омил бўлиб хизмат қилмоқда.

Бугунги кунда Ўзбекистон жаҳон ҳамжамиятида муносиб ўринга эга бўлиш ва ўз халқига муносиб турмуш даражасини таъминлаш мақсадида халқимизнинг фуқаролик салоҳиятини рўёбга чиқаришга хизмат қиладиган шароитлар яратиш, стратегик ижтимоий-иқтисодий масалаларни ҳал этишда давлат ташаббусларини қўллаб-қувватлаш устувор вазифа бўлиб қолмоқда. Зеро, Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёев фуқаролик жамиятини янада ривожлантириш бўйича юритаётган сиёсатнинг асосий мақсади – инсоннинг муносиб ҳаёт кечирishiни, барча ҳаётий орзу-мақсадлари шу жамиятдаги сиёсий ташкилотлар, ижтимоий институт, гуруҳ, оила ва бошқа жамоат бирлашмалари орқали амалга оширилишини таъминлашдир.

Дарҳақиқат, демократик сайловларни фуқаролик жамияти институтлари, хусусан, нодавлат нотижорат ташкилотларнинг иштирокисиз тасаввур этиб бўлмайди. Улар сайловларнинг шаффофлиги ва очиқлигини таъминловчи муҳим омил ҳисобланади.

2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида белгилаб берилган вазифаларни босқичма-босқич амалга ошириш мақсадида давлат органларининг фуқаролик жамияти институтлари билан самарали ҳамкорлигининг замонавий механизмлари изчиллик билан такомиллаштирилмоқда.

Авваламбор, Сайлов кодекси лойиҳаси нодавлат нотижорат ташкилотлар, жамоат бирлашмалари ва умуман кенг жамоатчилик муҳокамасидан ўтказилиб, муҳокама натижаларига кўра лойиҳа матни уларнинг таклифлари ва тавсиялари асосида такомиллаштирилганлигини алоҳида таъкидлаш лозим.

Қонун ҳужжатларига асосан, мамлакатимизда нодавлат нотижорат ташкилотлар ва фуқаролик жамияти бошқа институтларининг сайловларда фаол иштироки бўйича етарли асос ва имкониятлар яратилган. Ушбу имкониятларни билиш ва улардан кенг фойдаланиш, нафақат сайловларнинг демократик руҳда ўтишига, балки мамлакатимизда фуқаролик жамиятининг ривожланишига ҳам туртки бўлади.

Партиялар – сайловларнинг локомотиви. Айнан улар орқали номзодлар кўрсатилади, сиёсий рақобат муҳити юзага келтирилади ва турли табақаларнинг сиёсий қарашлари ифодаланади. Партиялар ўзларининг демократик йўл билан сайлаб қўйилган вакиллари орқали сиёсий жараёнларда иштирок этадилар.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёевнинг Олий Мажлис палаталари, сиёсий партиялар ҳамда Ўзбекистон Экологик ҳаракати вакиллари билан йиғилишида “Ҳар қандай сиёсий партия замон билан ҳамнафас бўлиб, унинг ўткир талабларига жавоб бериши шарт” деган фикрни билдирди. Дарҳақиқат, бугунги кунда халқимиз партиялардан баландпарвоз гапларни четга суриб, аниқ амалий ишлар билан сайловчилар ишончини қозонишини кутмоқда.

Мамлакатимизда сайловга тайёргарлик кўриш ва уни ўтказиш жараёнлари халқаро нормалар ҳамда демократик принципларга тўла жавоб берадиган Ўзбекистон Республикасининг Сайлов кодексининг қабул қилиниши давлат раҳбарининг 2017 йил 22 декабрда Олий Мажлисга йўллаган илк Мурожаатномасида белгилаб берилган эди. Мазкур ҳужжат халқаро норма ва стандартларга мос равишда нодавлат нотижорат ташкилотлар ва жамоат бирлашмаларининг сайловлардаги иштирокини аниқ белгилаб берганлиги билан ҳам эътиборлидир. Жумладан, Марказий сайлов комиссиясининг мажлисларига жамоат бирлашмалари ва ташкилотларнинг вакиллари ҳам таклиф этилади. Жамоат бирлашмалари ўз аъзоларининг хоҳиш-иродаларини эркин билдириш мақсадида Марказий сайлов комиссияси йиғилишларида иштирок этишини сайлов жараёнининг очиқлиги ва шаффофлиги сифатида эътироф этиш мумкин.

Шу билан бирга, участка сайлов комиссияси аъзолигига номзодлар ҳам фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, жамоат бирлашмалари, корхоналар, муассасалар ва ташкилотлар томонидан кўрсатилишини давлат органлари ва нодавлат нотижорат ташкилотларнинг сайловларни ташкил этиш ва ўтказишдаги ўзаро манфаатли ҳамкорлигига мисол сифатида айтиш мумкин.

Мазкур кодексга асосан Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари вакиллари сайловларда кузатувчи сифатида иштирок этиши мумкин. Бугун мамлакатимизда демократик институт сифатида шаклланган маҳалла институти вакиллари муддатидан олдин овоз бериш, овоз бериш куни сайлов участкасининг очилиш ва сайлов натижаларини аниқлаш ва эълон қилиш жараёнларини кузатиб бориши мумкинлиги миллий демократик институтнинг ўрнини янада оширади. Қолаверса мазкур янгилик ЕХХТнинг Демократик институтлар ва инсон ҳуқуқлари бўйича бюроси томонидан ҳам таклиф этилганлиги билан ҳам эътиборлидир.

Яна шуни қўшимча қилиш мумкинки, ННТлар сайловолди ташвиқот ишларида, овоз бериш, сайлов натижаларини ҳисоблашда бевосита иштирок этиш ҳуқуқи орқали сайлов жараёнининг ҳар бир босқичида самарали жамоатчилик назоратини амалга ошириш имконияти яратилади. Шу сабабли, мамлакатимизда сайлов жараёнларини ошкоралик, шаффофлик, ҳаққонийлик, холислик каби демократик принципларини амалга оширишда ННТлар энг муҳим ўрин эгаллайди. ННТ лар ўз фаолиятини тегишли комиссиялар томонидан берилган мандатлар асосида амалга ошириб, сайлов участкасида ушбу кодекснинг талаблари бузилишига йўл қўйилган деб ҳисоблаш учун асослар бўлса, тегишли сайлов комиссиясига маълум қилиш лозим ҳисобланади.

Шунингдек, кодексга кўра, Марказий сайлов комиссияси имзо варақалари тўғри тўлдирилганлигини текширувчи Эксперт гуруҳини тузиши мумкин. Эксперт гуруҳи таркибига давлат органлари қатори фуқаролик жамияти институтлари вакиллари ҳам жалб этилиши жамоатчилик назорати сифатида жамоат бирлашмалари аъзоларининг манфаатлари ва эҳтиёжларини акс эттиришга асос бўлади.

Шу билан бирга, имзо варақаларини текширишда сиёсий партияларнинг ваколатли вакиллари иштирок этиши катта аҳамиятга эга. Партияларга сайлов жараёнларида тенг шароитлар яратилган.

Юқоридагиларнинг барчаси сайлов жараёнлари янада ошкоралик руҳида ўтишини таъминлайдиган янги, илғор амалиётни жорий этишни ташкилий-ҳуқуқий жиҳатдан мустаҳкамлайди. Шубҳасиз, сайлов жараёнлари устидан фуқаролик жамияти институтларининг кузатув олиб бориши, жамоатчилик назорати ва сайловларда фаол иштирок этиши орқали ҳаётга татбиқ этилиши мамлакатимизда давлат бошқарувида очиқлик ва ошкораликни янада мустаҳкамлайди.

#### **5.4. Сайловларда фуқаролик жамиятлари институтларининг роли қандай?**

“Янги Ўзбекистон. Янги сайловлар”. 2019 йил 22 декабрда бўладиган Олий Мажлис Қонунчилик палатаси ҳамда маҳаллий Кенгашлари депутатлари сайлови ана шундай шиор остида ўтади. Шу боис Марказий сайлов комиссияси, ҳудудларда ташкил этилган барча даражадаги сайлов комиссиялари томонидан ўзфаолиятларида мустақиллик, қонунийлик ва ошкораликпринципларига қатъий амал қилган ҳолда сайловни очиқ ошқора, миллий қонунларимиз, бой тажрибамизва умумэътироф этилган халқаро стандартлар талабларига мос равишда юқори савияда ташкил этиш ва ўтказишга катта тайёргарлик кўрилмоқда.

Дарвоқе, бўлиб ўтадиган сайловлар миллий қонунчилигимиз ва халқаро сайлов стандартлари асосида юқори савияда ўтказилишига 2019 йил 25 июнь куни давлатимиз раҳбари томонидан имзоланган Ўзбекистон Республикаси Сайлов кодекси ҳуқуқий асосдир.

Демократик сайловларни фуқаролик жамияти институтларининг иштирокисиз тасаввур этиб бўлмайди. Хусусан, бу жараёнда нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамияти бошқа институтлари алоҳида ўрин тутди. Улар сайловларнинг шаффофлиги ва очиқлигини таъминловчи муҳим омил ҳисобланади.

Шу боис бу йилги сайловлар жараёнида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари вакиллари бевосита фаол иштирок этишлари ҳамда жамоатчилик назорати ҳуқуқидан самарали фойдаланишларини тақозо қилади.

Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг фуқаролик жамиятининг институти сифатида сайлов жараёни билан боғлиқ ваколатлар анчагина.

**Биринчидан**, халқ депутатлари туман, шаҳар Кенгашларига сайлов ўтказувчи округ сайлов комиссияларининг аъзолар номзодлари бўйича тавсиялар тақдим этади. **Иккинчидан**, халқ депутатлари туман, шаҳар Кенгашларининг мажлисларида муҳокама қилиш учун участка сайлов комиссияси аъзолигига номзодлар тақдим этади. **Учинчидан**, Олий Мажлис Қонунчилик палатаси, халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашлари депутатларига уларнинг сайловчилар билан учрашувларини уюштиришда, фуқароларни қабул қилишда, улар ўз сайлов округларида бошқа ваколатларини амалга оширишида кўмаклашади. **Тўртинчидан**, Сайлов кодексига киритилган энг муҳим янгиликлардан бири – фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларига ҳам сиёсий партиялар каби ҳар бир сайлов участкасига ўз кузатувчиларини қўйишга ваколатли.

Янги Сайлов кодексига биноан ўтажак сайловларда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларидан кузатувчиларнинг иштирок этиши маҳаллага бўлган ишончдан далолат. Бундай кенг кўламли кузатувдан мақсад – сайловга тайёргарлик кўриш ва уни ўтказишга доир барча тадбирларда, шу жумладан, сайлов куни овоз бериш ва овозларни санаб чиқиш жараёнларида сайлов қонунчилигига риоя этилиши устидан жамоатчилик назоратини янада кенгрок амалга оширишдан иборат.

Қайд этиш ўринлики, бугун ҳеч бир масала маҳалла иштирокисиз ҳал этилмайди. Сайловчиларнинг ягона электрон рўйхатини шакллантиришда ҳам маҳалла фуқаролар йиғинлари ходимларининг хизмати катта бўлди. Улар Марказий сайлов комиссияси мутахассислари, тегишли давлат ва нодавлат ташкилотлар билан ҳамкорликда уйма-уй юриб, сайловчиларни рўйхатга олиб, ҳар бир сайловчини тураржой кадастр рақамига бириктиришди.

Бундан мақсад – “бир сайловчи – бир овоз” тамойилини тўлиқ ва беҳато амалга оширишдан иборат. Дейлик, бирор сайловчининг яшаш жойи ўзгарса, бошқа жойда вақтинчалик рўйхатдан ўтса, бу ўзгариш Сайловчиларнинг ягона электрон рўйхатида ўз аксини топади. Сайловчининг фақат бир жойда бир марта овоз беришига хизмат қилади.

Бу электрон тизим сайловчилар учун яна бошқа қулайликлар ҳам яратади. Масалан, сайловчи Марказий сайлов комиссияси сайтини (elections.uz) очиб, паспорт рақамини киритиш орқали ўзининг қайси сайлов участкасига мансуб эканини ва сайлов участкаси жойлашган манзилни осонгина аниқлаши мумкин.

Ягона электрон рўйхатни қўллашни тартибга солувчи нормалар Сайлов кодексига ҳам мустаҳкамланган. Шу маънода, сайловлар энди нафақат қонунчилик нуқтаи назаридан, балки техник жиҳатдан ҳам мутлақо янги шаклда, очиқ-ошкора, умумқабул этилган халқаро стандартларга мос, демократик тамойиллар асосида ўтади.

Шу билан бирга, Сайлов жараёни билан боғлиқ ишларни самарали ташкил этиш учун Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини мувофиқлаштириш бўйича республика кенгаши ва Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси ҳамкорлигида сайловга тайёргарлик кўриш ҳамда уни ўтказишда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларига юклатилган вазифаларни амалга ошириш бўйича услубий тавсиялар, шунингдек, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг кузатувчиларига эслатма қўлланмалар тайёрланди.

Услубий тавсиялар қўлланмаси Ўзбекистон Республикаси Президенти, Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутатлари, Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашлари депутатлари сайловларига тайёргарлик кўриш ва уларни ўтказишга бағишланган бўлиб, у Ўзбекистон Республикасининг Сайлов кодексига белгиланган нормалар асосида мазкур сайловларни ташкил этиш ва ўтказишда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларига яқиндан кўмак беради.

Тавсияларда Ўзбекистон Республикасининг Сайлов кодексига белгиланган фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг сайловларга тайёргарлик кўриш ва уларни ўтказиш борасидаги вазифалари ёритилган.

Хулоса қилиб айтганда, жорий йилнинг 22 декабрида мамлакатимиз Парламенти ва маҳаллий Кенгашлари депутатлари сайлови миллий мустақиллигимизни янада мустаҳкамлаш, Ўзбекистонни дунёдаги ривожланган демократик давлатлар қаторига қўшишда яна бир муҳим амалий қадам бўлади. Бу жараёндаги ислохотлар эса сайлов жараёнлари устидан фуқаролик жамияти институтларининг кузатув олиб бориши, назорати ва сайловларда фаол иштирок этишини кўрсатади. Муҳими, бу сайловнинг демократик тарзда ўтишига хизмат қилади.

## **5.5. Сайлов ва оммавий ахборот воситалари**

Сўз ва ахборот эркинлиги, ўз фикрини эркин билдириш, ахборот олиш ҳуқуқи энг асосий ва халқаро тан олинган инсон ҳуқуқларидан ва демократик жамиятнинг асосий элементларидан бири ҳисобланади.

Эркин ва демократик жамиятда мазкур ҳуқуқни таъминлаш мустақил ва плюралистик оммавий ахборот воситаларини тақозо қилади.

Мухтарам Президентимиз Ш.Мирзиёев томонидан илгари сурилган 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида давлат ва жамият қурилишини такомиллаштиришнинг муҳим йўналишларидан бири сифатида оммавий ахборот воситаларининг ролини кучайтириш алоҳида кўрсатиб ўтилди.

Амалга оширилаётган ислоҳотлар самараси ўлароқ охириги уч йилни оладиган бўлсак, мамлакатимизда очиқлик ва ошкоралик, сўз ва матбуот, фикр эркинлиги ҳаётимиз мезонига айланганини барчамиз ўз кундалик турмушимизда яққол сезмоқдамиз. Кейинги пайтда мамлакатимиз оммавий ахборот воситаларида кескин жонланиш бўлди, уларда соғлом танқидий рух кучайиб, юртдошларимиз ўз фикрларини очиқ-ошкора, дадил айтаётганлиги алоҳида эътиборга лойиқ.

Айниқса жамиятимиз ҳаётида демократик принципларни мустаҳкамлашда, сайловларнинг очиқлиги ва ошкоралигини таъминлашда оммавий ахборот воситалари ниҳоятда муҳим ўрин тутади.

Мамлакатимиз миллий сайлов қонунчилигини таҳлили шуни кўрсатмоқдаки, оммавий ахборот воситаларисайлов жараёнида ахборот бериш, хабардор қилиш (сайлов кампанияси ҳам ОАВ орқали эълон қилиниши сайловни ўтказишнинг муҳим шартидир); жамоатчилик назорати сифатида кузатиш, сайловолди ташвиқотва сайловга оид ҳуқуқий тарғибот воситаси бўлиб хизмат қилади.

**Сайлов кампаниясидаги барча муҳим воқеа ва янгиликларни фуқаролар оммавий ахборот воситалари орқали биладилар.** Агар ўтган 2016 йилги сайловлардан мисол келтирадиган бўлсак, сайловни 615 та миллий ва 272 та хорижий оммавий ахборот воситалари, шу жумладан 315 та хорижий ва миллий Интернет нашрлари ёритиб борган. Мамлакатимиз ва чет элнинг 1 400 нафардан ортиқ журналистлари иштирокида сайлов кампаниясининг муҳим босқичларига бағишланган 180 та матбуот анжумани ва онлайн брифинглар ўтказилган. 22 700 дан зиёд мақола ва ахборот материаллари эълон қилинган, кўрсатув ҳамда эшиттиришлар эфирга узатилган.

Сайлов кодексининг 36-моддасига асосан Қонунчилик палатаси депутатлари ва маҳаллий Кенгашлар депутатлари сайлови бўйича сайлов кампанияси бошланганлиги уларнинг ваколатлари муддати тугашидан камида уч ой олдин Марказий сайлов комиссияси томонидан оммавий ахборот воситаларида эълон қилинади. 57-моддага асосан муддатидан олдин овоз беришни ўтказиш вақти ҳам сайловчиларнинг, кузатувчиларнинг эътиборига оммавий ахборот воситалари орқали етказилади.

Сайлов кодексининг 54, 58-моддаларига асосан участка сайлов комиссиясининг раиси овоз бериш бошланганлигини ҳам, тугаганлигини ҳам оммавий ахборот воситалари вакиллари ҳозирлигида эълон қилади.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов яқунларига кўра Марказий сайлов комиссиясининг қарори ҳам унинг расмий веб-сайтида ва бошқа манбаларда эълон қилинади.

Марказий сайлов комиссиясининг жорий йил 11 сентябрдаги қарори билан Марказий сайлов комиссиясининг Халқаро матбуот маркази ва унинг минтақавий бўлинмалари ташкил этилди. Марказий сайлов комиссияси етакчи оммавий ахборот воситалари билан сайловга тайёргарлик кўриш ва уни ўтказиш жараёнини ёритиш бўйича икки томонлама шартномалар имзолади.

**Хўш, фуқароларнинг сайлов ҳуқуқларини таъминланишида оммавий ахборот воситаларининг роли қандай?** Фуқаролар сайловга тайёргарликнинг боришини ва сайлов қандай ўтаётганлигини, сайлов комиссияларининг ишини, уларнинг қарорларини, сайлов округлари, участкалари тузилганлиги ҳақида, сайлов комиссияларининг таркиби, уларнинг жойлашган ери ва иш вақти тўғрисида оммавий ахборот воситалари орқали хабардор бўладилар, сайловда иштирок этаётган сиёсий партияларнинг рўйхати билан танишиш имкониятига эга бўладилар, номзодлар тўғрисидаги, шунингдек овоз бериш ва сайлов яқунлари ҳақидаги маълумотларни оммавий ахборот воситалари орқали билиб оладилар.

Оммавий ахборот воситалари орқали фуқаролар ўз сайлов ҳуқуқларини қай тарзда амалга ошириш, сайловда қатнашаётган турли сиёсий партиялар ва номзодларнинг асосий сайловолди сиёсий позициялари ва жамиятдаги турли масалаларга қарашларидан хабардор бўлиш ҳамда айни вақтда бунга ўз фикрларини билдириш имкониятига эга бўладилар.

**Оммавий ахборот воситаларининг сайлов жараёнидаги яна бир муҳим иштироқи уларнинг сайловга тайёргарлик кўриш ва уни ўтказишга доир барча тадбирларни ёритиш ҳуқуқи билан боғлиқ.** Сайлов кодексининг 8, 35-моддаларига асосан оммавий ахборот воситаларининг вакиллари сайловга тайёргарлик кўриш ва уни ўтказишга доир барча тадбирларни ёритиш, сайлов куни овоз бериш биноларида, шу жумладан овозларни санаб чиқиш чоғида ҳозир бўлиш ҳуқуқига эга.

Оммавий ахборот воситалари вакилларининг ваколатлари Марказий сайлов комиссияси, вилоят, туман ва шаҳар сайлов комиссиялари томонидан берилган ҳужжатлар билан тасдиқланган бўлиши керак. Бошқа давлатларнинг оммавий ахборот воситалари вакилларини Марказий сайлов комиссияси аккредитациядан ўтказди.

Марказий сайлов комиссиясининг 2019 йил 5 октябрдаги қарори билан Сайлов кампанияси даврида оммавий ахборот воситалари вакиллари аккредитациядан ўтказиш тартиби тўғрисида Низом тасдиқланди.

Оммавий ахборот воситалари вакиллари сайлов кампанияси бошланганлиги расман эълон қилинган кундан бошлаб, қоида тариқасида, сайловга камида ўн беш кун қолгунга қадар МСК, вилоят, туман ва шаҳар сайлов комиссияларига уларни аккредитациядан ўтказиш тўғрисида муурожаат қилишлари мумкин.

Сайлов жараёнининг барча тадбирлари оммавий ахборот воситалари нигоҳида бўлиши сайловларимизни очиқ ва ошқора, эркин ва адолатли ўтказилишига, жамоатчилик назоратини таъминланишига хизмат қилади.

**Яна бир масала. Сиёсий партиялар, депутатликка номзодларнинг оммавий ахборот воситалари билан сайлов жараёнидаги муносабатлари нималарда кўрилади? Бунда оммавий ахборот воситаларининг сайлов кампаниясидаги энг муҳим роли сайловолди ташвиқот босқичида намоён бўлади.** Сайловолди ташвиқоти – бу сайлов кампаниясининг энг муҳим босқичларидан бири бўлиб, бир ойдан ортиқ вақт давом этади, яъни сайловга 35 кун қолганида бошланади ва бир кун қолганда тўхтатилади. Сайлов кодексининг 45-46-моддаларига асосан ташвиқот матбуот конференциялари, интервьюлар, оммавий ахборот воситаларида чиқишлар шаклларида ҳам олиб борилиши мумкин. Ташвиқот оммавий ахборот воситалари, телекоммуникация тармоқлари, шунингдек Интернет орқали ҳам амалга оширилади.

Бунда адолатни таъминлашнинг энг муҳим шарти барча партиялар, номзодлар учун тенгликни кафолатлаш ҳисобланади. Қайд этиш жоизки, дунёнинг айрим давлатларида сайловолди ташвиқотда аввалги сайловларда парламентда олган ўринларига пропорционал равишда оммавий ахборот воситаларидан фойдаланишни тақсимлаш тажрибаси ҳам мавжуд. Мамлакатимиз сайлов қонунчилигида эса барчага аввалги сайловда эгаллаган ўрнидан қатъи назар тенг имконият берилади. Шунинг учун Сайлов кодексига кўра ташвиқот олиб борилаётганда давлат оммавий ахборот воситаларидан фойдаланишда ҳажмига кўра бир хил бўлган эфир вақтини ва нашр майдонини бепул бериш йўли билан тенг шароитлар таъминланади. Давлат оммавий ахборот воситаларида ҳақ эвазига ҳам эфир вақти ёки нашр майдони ажратилиши мумкин. Нодавлат оммавий ахборот воситаларида қонун ҳужжатларига мувофиқ эфир вақти ёки нашр майдони ажратилиши мумкин.

Оммавий ахборот воситалари томонидан эфир вақти, нашр майдони учун белгиланадиган ҳақ тўлаш шартлари ҳамда бошқа талаблар барча учун тенг ва бир хил бўлиши керак.

Бепул эфир вақтидан сиёсий партиялар вакиллари ва депутатликка номзодлар оммавий дебатлар, мунозаралар, матбуот анжуманлари, интервью, чиқишлар, сайловчилар йиғилишлари, номзод тўғрисида роликлар жойлаштириш ва ҳоказолар учун фойдаланиши мумкин.

Миллий сайлов қонунчилигимизнинг мазкур қоидалари сайловга оид халқаро стандартларга тўлиқ мос келади. Жумладан, Европада хавфсизлик ва ҳамкорлик кенгашининг инсонийлик мезони бўйича конференцияси Копенгаген ҳужжати 7-моддасида давлатлар оммавий ахборот воситаларидан монеликсиз фойдалана олиш учун сайлов жараёнида иштирок этишни хоҳловчи барча сиёсий гуруҳлар ва алоҳида шахсларга камситмаслик асосида қандайдир юридик ёки маъмурий тўсиқлар ўрнатилмаслигини таъминлашлари кераклиги белгиланган.

2002 йилда Венеция комиссияси томонидан қабул қилинган Сайловларга нисбатан раҳбарий принципларнинг 2.3-бандига мувофиқ, барча партия ва номзодларга тенг имкониятлар қафолатланган бўлиши керак, бу эса давлат ҳокимияти органларидан оммавий ахборот воситаларида, хусусан давлатга тегишли оммавий ахборот воситаларида партия ва номзодларни ёритишга ҳолис муносабатда бўлишни назарда тутади.

**Сайловга оид ҳуқуқий тарғибот воситаси сифатида** оммавий ахборот воситалари аҳолининг сайлов қонунчилигига оид билимини оширишга қаратилган мақолалар, ток-шоулар, ижтимоий роликлар, кўрсатувлар ва эшиттиришлар ташкил қиладилар.

Оммавий ахборот воситаларида, шу жумладан ҳамма фойдалана оладиган телекоммуникация тармоқларида депутатликка номзодлар ва сиёсий партияларни ёритиш жараёнининг мониторингини олиб бориш Ўзбекистон Республикаси Президенти Администрацияси ҳузуридаги Ахборот ва оммавий коммуникациялар агентлиги томонидан амалга оширилади.

Юқоридагиларни барчаси шуни кўрсатмоқдаки, сайлов жараёнининг барча босқичлари очиқ ва ошқора, оммавий ахборот воситалари иштирокида, барча партиялар ва номзодлар учун тенг ва адолатли ўтказилиши учун зарур қонунчилик базаси яратилган.

Сайлов жараёнида оммавий ахборот воситаларининг иштирок этиши фуқароларнинг сўз ва ахборот эркинлигини, ўз фикрини эркин билдириш, ахборот олиш ҳуқуқларини таъминлашга, сайлов қонунчилиги устидан жамоатчилик назоратини амалга оширишга, пировардида эса чинакам демократик фуқаролик жамияти барпо этишга хизмат қилади.

## **5.6. Сайловлар ва оав: ҳуқуқ қафолати**

Юртимизда демократик ҳуқуқий давлат, фуқаролик жамияти қуриш жараёнида, ўтказилаётган ислохотларнинг очиқ ва ошқоралигини таъминлашда оммавий ахборот воситаларининг ўрни ва роли беқиёсдир.

Давлатимиз раҳбари мамлакатдаги энг долзарб муаммоларни, ечимини кутаётган масалалар тўғрисида хабарларни оммавий ахборот воситаларидан олаётганлигини эътироф этмоқда. Шу маънода давлат ва жамият ўртасида энг самарали демократик институт сифатида ўз ўрнини топаётганлигини тўлиқ эътироф этиш мумкин.

Демократиянинг энг муҳим тамойили – фуқароларнинг сайлов ҳуқуқини, ўз хоҳиш-иродасини эркин ифодалаш, ўз манфаатларини рўёбга чиқариш ва ҳимоя қилиш ҳуқуқини таъминлашда ҳам оммавий ахборот воситаларининг салоҳияти катта аҳамиятга эгадир. Шундай экан сайлов қонунчилигидаги ўзгаришларни пухта билишва профессионал ёндашув талаб этилади.

ОАВ нафақат сайлов кампаниясининг бориши тўғрисида сўнгги янгиликларни тақдим этиш, балки сайловда иштирок этаётган номзодларнинг сиёсий қиёфасини яратиш ва ўзгартириш, сайловчиларнинг сиёсий қизиқишини уйғотишда ҳам улкан имкониятларга эгадир. Буни кўпгина давлатларда бўлиб ўтаётган сайлов кампаниялари тажрибасидан ҳам кўришимиз мумкин.

Хусусан, **Германия** қонунчилигида сайлов жараёнида ОАВларнинг иштирокини бевосита шартлайдиган қонунчилик нормалари мавжуд эмас. Лекин, номзодлар томонидан ташвиқот материалларини радио ва телевидениеда жойлаштириш тартибга солувчи муайян қоидалар мустаҳкамланган. **Швецария** қонунчилигига кўра ОАВлар сайловлар жараёнини ёритишда ҳолислик тамойилига катъий амал қилишлари лозим.

Сайловолди ташвиқоти ташкилий жиҳатдан аниқлик ва муайян қоидаларга амал қилишни талаб этади.

Ўзбекистон қонунчилигида сайловларда ОАВнинг иштироки масаласи қандай тартибга солинган?

Мамлакатимизда оммавий-ахборот воситаларининг сайловолди ташвиқот, сайлов жараёни ва натижаларини ёритиш ва сўз эркинлигини таъминлашда етарли имкониятлар яратилган. Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 67-моддасига мувофиқ оммавий ахборот воситалари эркиндир ва қонунга мувофиқ ишлайди. Улар ахборотнинг тўғрилиги учун белгиланган тартибда жавобгар ҳисобланадига цензурага йўл қуйилмайди.

Таъкидлаш жоизки, сайловларга тайёргарлик кўриш ҳамда уни ўтказиш давридаги ОАВ фаолияти асосан қуйидаги йўналишларда, яъни сайловларни ўтказишда ташвиқот қилиш, сайлов комиссиялари фаолиятини ёритиш, сайлов комиссияларининг ОАВлардан жамоатчиликни ўз фаолиятлари натижалари юзасидан хабардор қилиш, жамоатчилик назорати амалга ошириш орқали амалга оширилади.

Оммавий ахборот воситалари сайловларда эркин, ҳеч бир тўсиқсиз иштирок этади. Жумладан, сайлов кодексининг 8-модасига кўра, оммавий ахборот воситалари сайловга тайёргарликнинг боришини ва сайлов қандай ўтаётганлигини ёритиб боради.

Бу борада, сайлов комиссиясининг мажлисларида ОАВ вакиллари иштирок этиши мумкин.

Шу билан бирга, Ўзбекистон Республикаси Сайлов кодексининг 35-моддасига мувофиқ оммавий ахборот воситаларининг вакиллари сайловга тайёргарлик кўриш ва уни ўтказишга доир барча тадбирларни ёритиш, сайлов куни овоз бериш биноларида ҳозир бўлиш, шу жумладан овозларни санаб чиқиш чоғида ҳозир бўлиш ҳуқуқига эга.

Сайлов кодексининг 46-моддасига кўра, ташвиқот олиб борилаётганда давлат оммавий ахборот воситаларидан фойдаланишда ҳажмига кўра бир хил бўлган эфир вақтини ва нашр майдонини бепул бериш йўли билан тенг шароитлар таъминланади. Давлат оммавий ахборот воситаларида ҳақ эвазига ҳам эфир вақти ёки нашр майдони ажратилиши мумкин.

ОАВ томонидан эфир вақти, нашр майдони учун белгиланадиган ҳақ тўлаш шартлари ҳамда бошқа талаблар барча учун тенг ва бир хил бўлиши керак.

Ушбу қоида сайлов ҳуқуқи соҳасидаги халқаро стандартларга тўлиқ мос келади. Жумладан, Европада хавфсизлик ва ҳамкорлик кенгаши инсонийлик мезони бўйича конференцияси Копенгаген хужжати 7-бандида универсал сайлов стандартларига қўшимча тарзда белгиланганки, қонун ва давлат сайловларнинг эркин ҳамда ҳалол ўтказилишини, сайлов жараёнида иштирок этувчи барча сиёсий партия ва номзодларга оммавий ахборот воситаларидан тўсиқсиз фойдаланиш имкониятини таъминлаши керак.

Хулоса қилиб айтганда, сайловлар мамлакатимизнинг халқаро майдонда ва жаҳон ҳамжамияти назарида обрў-эътиборини, юртимизда амалга оширилаётган демократик ислохотларнинг халқаро андоза ва талабларга тўла ҳамоҳанг эканини яна бир бор синовдан ўтказадиган жараён ҳисобланади.

Шу боис, сайловлар авваламбор, Конституциямиз мезонлари ва принциплари, сайловга оид қонунчиликка биноан эркин, очиқ ва ошқора, холисона ва ҳалол, бир сўз билан айтганда, сайловчиларимизнинг эркин хоҳиш-иродасини намоён қиладиган тарзда ўтишини ёритишда оммавий ахборот воситалари фаолияти муҳим аҳамият касб этади.